



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Nga Sơn, ngày 08 tháng 5 năm 2018

**BÁO CÁO**

**Tổng kết công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn năm 2017;  
Phương án phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn năm 2018.**

**I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI, TÌM KIẾM CỨU NẠN NĂM 2017.**

Năm 2017, tình hình thiên tai, bão lũ trên địa bàn huyện diễn biến phức tạp, bão số 10 đổ bộ vào mạnh cấp 8, 9 giật cấp 11 đúng vào thời điểm triều cường, đợt mưa lũ từ ngày 09 đến 11/10/2017 đạt đỉnh. Lũ sông Lèn, sông Hoạt đạt đỉnh mức báo động 3. Các đợt nắng nóng, hạn hán, rét đậm, rét hại, ảnh hưởng không nhỏ đến đời sống, sản xuất của người dân.

Tuy nhiên, dưới sự chỉ đạo kịp thời của UBND huyện, Ban Chỉ huy phòng chống thiên tai (PCTT) và tìm kiếm cứu nạn (TKCN) huyện, sự chủ động trong công tác phòng chống lũ bão của huyện, đã xử lý kịp thời sự cố sạt lở thàn và mái đê tại Làng Chiến Thắng xã Ba Đình, đắp chống tràn tại Nga Thắng, Nga Vịnh, Nga Phú, đắp giàn cát 2 cửa cống tại đê bối xã Nga Thạch,... đảm bảo an toàn. Hướng dẫn cho 232 tàu thuyền với hơn 500 lượt người di chuyển tránh trú bão, áp thấp nhiệt đới ra khỏi các khu vực nguy hiểm. Được sự quan tâm của cấp ủy đảng, chính quyền, đoàn thể từ huyện đến cơ sở công tác phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn đã đảm bảo an toàn về người, tài sản của nhân dân và ổn định sản xuất, nâng cao đời sống vật chất, văn hóa xã hội, đảm bảo trật tự an ninh trên toàn huyện.

**1. Tình hình thời tiết, thiên tai năm 2017.**

**1.1. Bão, áp thấp nhiệt đới.**

Năm 2017 trên khu vực biển Đông đã xuất hiện 16 cơn bão và 4 áp thấp nhiệt đới, nhiều nhất từ trước đến nay. Trong đó có 4 cơn bão và 2 áp thấp ảnh hưởng trực tiếp đến đất liền Việt Nam. Đặc điểm nổi bật là hầu hết số bão và áp thấp nhiệt đới hình thành ngay trên biển Đông (bão số 2 tháng 7; bão số 3 tháng 7; bão số 10 tháng 9; bão số 12 tháng 11). Có 2 áp thấp nhiệt đới tháng 10, tháng 11.

**1.2. Không khí lạnh (KKL) và rét đậm, rét hại.**

Trong năm ghi nhận được 30 đợt gió mùa Đông Bắc và 13 đợt không khí lạnh tăng cường ảnh hưởng đến nước ta. Trên địa bàn huyện Nga Sơn từ ngày 23 - 25/01/2017 đã chịu ảnh hưởng của không khí lạnh gây ra rét đậm, rét hại. Nhiệt độ giảm xuống kỷ lục từ 7°C - 10°C. Đến ngày 26 - 28/01/2017 do không khí lạnh tăng cường gây thiệt hại diện tích mạ đã gieo, khoảng 25 - 30 tấn giống lúa phải gieo bổ sung,...

### **1.3. Tình hình về mưa.**

Năm 2017, tổng lượng mưa trên địa bàn huyện là 1.950mm cao hơn trung bình nhiều năm và cao hơn năm 2016 là 709 mm. Trong năm có 2 đợt mưa lớn. Do ảnh hưởng của áp thấp nhiệt đới từ ngày 09 - 11/10/2017 trên địa bàn huyện có mưa to đến mưa rất to 316 mm, gây ngập lụt một số diện tích lúa mùa chưa thu hoạch, gây sạt trượt thân và mái đê hữu sông Hoạt đoạn qua làng Chiến Thắng xã Ba Định về phía đồng, tràn 70m đê hữu sông Hoạt tại các xã Nga Thắng, Ba Định, Nga Vịnh, Nga Phú. Trước tình hình trên UBND huyện đã điều động, huy động lao động, vật tư 13 xã trên địa bàn huyện đắp chống tràn và sạt trượt mái đê tại xã Nga Thắng, Ba Định, Nga Vịnh đảm bảo an toàn về người và tài sản trong mưa lũ.

### **2. Kết quả công tác PCTT - TKCN năm 2017.**

#### **2.1. Các văn bản đã ban hành.**

Trong năm 2017, UBND huyện đã ban hành các văn bản liên quan trực tiếp đến phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn, bao gồm:

- Quyết định số 701/QĐ-UBND, ngày 04/4/2017 của Chủ tịch UBND huyện Nga Sơn về việc thành lập Ban chỉ huy PCTT và TKCN huyện Nga Sơn năm 2017; Thông báo phân công nhiệm vụ cụ thể các thành viên trong Ban chỉ huy;
- Quyết định số 777/QĐ-UBND, ngày 04/4/2017 của Chủ tịch UBND huyện Nga Sơn về việc giao chỉ tiêu lực lượng tuần tra canh gác đê, kè, cống năm 2017;
- Quyết định số 778/QĐ-UBND, ngày 04/4/2017 của Chủ tịch UBND huyện Nga Sơn về việc giao chỉ tiêu vật tư dự trữ phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn năm 2017;
- Báo cáo số 104/BC-UBND, ngày 10/4/2017, về việc tổng kết công tác PCTT và TKCN năm 2016; Phương án PCTT và TKCN năm 2017;
- Quyết định số 1143/QĐ-UBND, ngày 31/5/2017 của Chủ tịch UBND huyện Nga Sơn về việc Phê duyệt phương án trọng điểm hộ đê PCTT loại II năm 2017: Trọng điểm đê Báo Văn vị trí K30+829 tuyến đê tả sông Lèn, xã Nga Lĩnh, huyện Nga Sơn;
- Quyết định số 1142/QĐ-UBND, ngày 31/5/2017 của Chủ tịch UBND huyện Nga Sơn về việc Phê duyệt phương án trọng điểm hộ đê PCTT loại II năm 2017: Trọng điểm đê Nga Vịnh - Nga Trường vị trí từ K39+500 - K40+400 m tuyến đê hữu sông Hoạt, huyện Nga Sơn;
- Quyết định số 1139/QĐ-UBND ngày, 30/5/2017 của Chủ tịch UBND huyện Nga Sơn về việc thành lập Ban chỉ huy trọng điểm phòng chống thiên tai năm 2017 (trọng điểm đê Nga Vịnh-Nga Trường) tuyến đê hữu sông Hoạt, huyện Nga Sơn;
- Quyết định số 1145/QĐ-UBND, ngày 31/5/2017 của Chủ tịch UBND huyện Nga Sơn về việc thành lập Ban chỉ huy trọng điểm phòng chống thiên tai năm 2017 (trọng điểm Báo Văn) trên tuyến đê tả sông Lèn xã Nga Lĩnh, huyện Nga Sơn.

- Quyết định số 1144/QĐ-UBND, ngày 31/5/2017 của Chủ tịch UBND huyện Nga Sơn về việc Phê duyệt phương án trọng điểm hộ đê PCTT loại III năm 2017: Trọng điểm cống Phương Phú vị trí K30+829m tuyến đê tả sông Lèn xã Nga Thạch, huyện Nga Sơn;

- Phương án số 24/PA-BCHPCTT, ngày 10/4/2017 của Ban chỉ huy PCTT huyện Nga Sơn về phương án di dân ven sông.

- Phương án số 05 /PA-BCHPCTT, ngày 13/6/2017 của Ban chỉ huy PCTT huyện Nga Sơn về phương án bến neo đậu tàu thuyền khi có lũ lụt, bão lớn, siêu bão xảy ra;

- Báo cáo đánh giá hiện trạng công trình đê điều trước lũ năm 2017. Hệ thống đê TW cấp III tả sông Lèn, đê biển và đê địa phương (dưới cấp III), huyện Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa;

- Thuyết minh đánh giá hiện trạng công trình đê điều trước lũ năm 2017. Hệ thống đê cấp III tả sông Lèn từ K20+610 - K32+00; đê biển và đê địa phương (dưới cấp III), huyện Nga Sơn, tỉnh Thanh Hóa;

- Phương án PCTT toàn tuyến huyện Nga Sơn tuyến đê: tả sông Lèn; hữu sông Hoạt; tả hữu sông Càn và đê biển; Phương án trọng điểm PCTT năm 2017: (Trọng điểm Báo Văn) tuyến đê tả sông Lèn vị trí từ K21+550 đến K21+820 xã Nga Linh, huyện Nga Sơn; Trọng điểm đê Nga Vịnh - Nga Trường vị trí từ K39+500 - K40+400 m tuyến đê hữu sông Hoạt, huyện Nga Sơn.

- Công văn số 230/UBND-NN, ngày 10/4/2017 của UBND huyện Nga Sơn về việc giải tỏa hành lang đê trước mùa mưa bão năm 2017.

- Kế hoạch số 46/UBND-NN ngày 10/4/2017 của UBND huyện Nga Sơn về kế hoạch làm thủy lợi trước mùa mưa bão năm 2017.

- Kế hoạch số 51/KH-UBND, ngày 26/6/2017 về việc tập huấn Phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn năm 2017.

- Kế hoạch số 54/KH-UBND, ngày 05/5/2017 về việc kiểm tra công tác chuẩn bị phòng chống thiên tai - tìm kiếm cứu nạn đợt 01 năm 2017.

## **2.2. Công tác PCTT, TKCN năm 2017 đã được triển khai.**

- Ngày 05/4/2017, UBND huyện tổ chức Hội nghị tổng kết công tác PCTT và TKCN 2016; triển khai phương án PCTT và TKCN năm 2017. Phân công cho các ngành nhiệm vụ cụ thể: Công an huyện đảm bảo an ninh trật tự, an toàn giao thông phục vụ công tác PCTT, BCH QS huyện đảm bảo lược lượng xung kích TKCN khi có tình huống xảy ra, ngành nông nghiệp xây dựng phương án tiêu thoát lũ, kêu gọi tàu thuyền, khôi phục sản xuất sau bão, ngành y tế đảm bảo phòng chống dịch bệnh, tiêu độc khử trùng, ngành công thương đảm bảo phương tiện sẵn sàng đối phó khi bão lụt xảy ra, các ngành điện lực, ban quản lý viễn thông sẵn sàng khắc phục sự cố, đảm bảo điện, thông tin liên lạc

thông suốt, Đài truyền thanh tăng cường thời lượng, viết tin bài, đưa tin diễn biến thời tiết đến mọi người dân.

- Từ ngày 22/5 - 23/5/2017, Ban chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn huyện tổ chức kiểm tra vật tư dự trữ, công tác phòng chống PCTT-TKCN đợt 1 năm 2017 ở 27 xã, thị trấn trong huyện theo phương châm “4 tại chỗ”.

Kết quả kiểm tra:

27/27 xã, thị trấn đã xây dựng phương án PCTT, TKCN năm 2017 đảm bảo mục đích, yêu cầu và nhiệm vụ công tác PCTT - TKCN; tổ chức triển khai, quán triệt tuyên truyền sâu rộng cho cán bộ, đảng viên và nhân dân về công tác PCTT - TKCN năm 2017. Tổng có 15/15 xã có đê đã ban hành quyết định thành lập đội tuần tra canh gác đê với chiều dài 55,311km đê, lực lượng 460 người tham gia. 27/27 xã, thị trấn đã xây dựng lực lượng xung kích và định mức kinh phí hỗ trợ, bồi dưỡng cho lực lượng canh gác đê và đội xung kích. Tất cả các xã đã xây dựng PA cứu nạn đảm bảo ứng phó khi thiên tai xảy ra.

Các xã ven sông, cửa biển đã có phương án di dời dân sinh sống ngoài đê, bãi triều và các vùng có thể xảy ra ngập úng khi có bão lũ xảy ra: Tổng số hộ dân cư thống kê cần phải di dời khi có bão lớn 2017 xảy ra là 1.981 hộ (bằng 8.396 khẩu) tập trung ở các xã có đê: Nga Tiên 115 hộ (220 khẩu), Nga Tân 117 hộ (246 khẩu), Nga Thủ 244 hộ (860 khẩu), Nga Bạch 173 hộ (726 khẩu), Nga Thạch 279 hộ (1.098 khẩu), Nga Lĩnh 11 hộ (23 khẩu), Nga Thắng 28 hộ (98 khẩu), Nga Vịnh 70 hộ (292 khẩu), Nga Điện 522 hộ (3.200 khẩu), Nga Phú 217 hộ (925 khẩu), Nga Thiện 50 hộ (140 khẩu), Ba Đình 21 hộ (64 khẩu).

Các xã có tàu thuyền đánh bắt thủy, hải sản: Đã có phương án neo đậu tàu thuyền tránh bão cho 232 tàu thuyền.

Về vật tư dự trữ toàn huyện: Đất dự trữ:  $6.460\text{ m}^3/6.460\text{ m}^3$ , đạt 100 % KH, Đá hộc:  $470/470\text{ m}^3$ , đạt 100% KH; Đá dăm:  $300/295\text{ m}^3$ , đạt 102% KH; Cát:  $370/360\text{ m}^3$ , đạt 102,7% KH; Rơm, rạ:  $23.670\text{ kg}/18.166\text{ kg}$ , đạt 130,3% KH; Bao tải:  $967.565/85.562$  cái, đạt 114% KH; Bạt, phên liếp:  $21.763/20.829\text{ m}^2$ , đạt 104,5% KH; Rọ tre (rọ sắt)  $2.297/2.495$  cái, đạt 92% KH; Cọc tre:  $19.065/19.590$  cái, đạt 97,3% KH; Tre cây:  $11.000/10.990$  cây, đạt 100,1% KH; Bó ròng:  $5.555/5.555$  bó, đạt 100% KH.

- Thực hiện kế hoạch số 46/UBND-NN, ngày 10/4/2017 của UBND huyện Nga Sơn về kế hoạch làm thủy lợi trước mùa mưa bão năm, đảm bảo phòng chống thiên tai năm 2017. UBND huyện đã chỉ đạo 27 xã, thị trấn nạo vét kênh tiêu, thủy lợi nội đồng, tháo bỏ vật cản khơi thông dòng chảy toàn bộ hệ thống kênh tiêu liên xã và kênh tiêu nội đồng trên toàn huyện từ ngày 15/4-10/5/2017. Khối lượng thực hiện nạo vét được  $17.694\text{ m}^3$  đất, giải phóng ách tắc vót bèo được  $458.690\text{ m}^2$  bèo bồng.

UBND huyện đầu tư kinh phí bù phụ mặt đê, sửa lại 3 cống dưới đê hữu sông Hoạt đoạn từ cầu Báo văn xã Nga Lĩnh đến Nga Thiện phục vụ cho công tác phòng chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn năm 2017.

- Ngày 21/6/2017, UBND huyện phối hợp với hạt quản lý đê điều Hà Trung tổ chức Hội nghị tập huấn công tác PCTT-TKCN năm 2017 cho 265 người, nhằm bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ và lực lượng xung kích hộ đê, TKCN nắm vững nội dung, phương pháp và xử lý khi xảy ra bão lụt. Từ đó xác định trách nhiệm trong thực hiện pháp lệnh PCTT.

- Công tác chỉ đạo chống hạn hán, xâm nhập mặn:

Để chuẩn bị cho công tác tưới tiêu và chống hạn vụ Đông Xuân năm 2017-2018, ngay từ tháng 11/2017, UBND huyện Nga Sơn đã triển khai lập phương án sản xuất vụ Xuân năm 2017, xây dựng kế hoạch nạo vét kênh mương, tu bổ các công trình thủy lợi phục vụ tưới tiêu với tổng khối lượng nạo vét là 114.978 m<sup>3</sup>, vớt bèo, vật cản trên các kênh tưới tiêu: 356.111 m<sup>2</sup>

Từ tháng 12/2017, tổ chức đắp đập tạm ngăn mặn tại thượng lưu sông Càn tại cầu Điện Hộ xã Nga Điện và đấu mối với huyện Yên Mô tỉnh Ninh Bình để lấy nước từ hệ thống sông Đáy chảy qua Yên Mô về sông Càn, đồng thời xin đóng âu Báo Văn để giữ nước ngọt. Trong trường hợp không đủ nước bơm để nghị UBND tỉnh và các Sở, Ban ngành liên quan cho đóng âu Báo Văn và âu Mỹ Quan Trang, đồng thời bơm nước từ Hà Trung về sông Hoạt tạo nguồn cho huyện Nga Sơn bơm nước chống hạn.

Tăng cường giữ nước đệm, trữ nước và tận dụng tối đa khả năng các nguồn nước để bơm cho các vùng trên như kênh Hưng Long, Văn Thắng, Ngang bắc, Ngang nam, kênh Giáp An Thái, Sao Sa, Cầu Cúp, Cầu Huyền, hồ Đồng Sỏi, hồ Đồng Vụa và các ao đầm ven vùng có thể xảy ra hạn cục bộ... Bố trí 30 máy bơm dầm để tưới cho các diện tích hạn cục bộ.

Chỉ đạo phòng Nông nghiệp&PTNT phối hợp với Chi nhánh thủy lợi Nga Sơn, phân công cán bộ, công nhân viên túc trực 24/24h tại các trạm bơm và công trình lấy nước để theo dõi chất lượng nước. Đầu mối với đội quản lý âu Cầu Hội Ninh Bình để mở âu lấy nước về khi chất lượng nước cho phép, tạo nguồn cho trạm Sa Loan và các trạm bơm trong hệ thống của huyện Nga Sơn, Hà trung và Bỉm Sơn bơm nước phục vụ sản xuất vụ mùa 2017.

Chỉ đạo chỉ đạo các xã, thị trấn phối hợp với Chi nhánh thủy lợi Nga Sơn trong việc lấy và dẫn nước phải khoa học, tiết kiệm, đồng thời kiểm tra chốt giữ nước từng vùng, từng thửa một cách cụ tránh thất thoát, lãng phí nước.

### **3. Một số tồn tại và hạn chế:**

Qua kiểm tra công tác chuẩn bị PCTT năm 2017, nhìn chung các xã, thị trấn đều bám sát vào phương án PCTT của huyện để xây dựng Kế hoạch và

phương án phòng chống thiên tai cho địa phương mình, đã chuẩn bị tương đối đầy đủ nhân lực, vật tư theo phương châm “4 tại chỗ” và theo chỉ tiêu của huyện giao, tuy nhiên chất lượng vật tư thiết bị một số xã chưa đảm bảo. Vẫn còn một số xã xem nhẹ công tác PCTT, chuẩn bị nhân lực, vật tư theo phương châm “4 tại chỗ” chưa thực sự được quan tâm còn mang tính hình thức. Có xã nơi để vật tư, thiết bị chưa thuận tiện dẫn đến phương án cơ động chậm.

Công tác kiểm tra, rà soát các công trình, nhà cửa đã xuống cấp để xây dựng kế hoạch, phương án ứng phó khi có tình huống xảy ra chưa được quan tâm; xây dựng phương án di dời dân chưa cụ thể, chi tiết.

Qua kiểm tra công tác chuẩn bị PCTT-TKCN ở các thôn, xóm gần như các thôn, xóm chưa xây dựng kế hoạch, phương án PCTT cụ thể, chi tiết cho đơn vị mình. Do đó sẽ lúng túng, gặp rất nhiều khó khăn trong việc phòng chống và khắc phục hậu quả thiên tai khi có tình huống xảy ra.

Việc quản lý, kiểm tra, xử lý các vi phạm pháp luật về đê điều, PCTT ở một số địa phương thực hiện chưa nghiêm, vẫn còn để xảy ra tình trạng lấp hàng rào, trồng cây, trồng cỏ voi trên mái đê vi phạm kéo dài như ở các xã Nga Tân, Nga Phú, Nga Thắng, Ba Đình, Nga Vịnh, Nga Trường, Nga Thiện,...; Việc tập kết vật tư, vật liệu xây dựng trên một số lòng sông, bãi sông còn tái diễn, ảnh hưởng đến dòng chảy, hành lang tiêu thoát và an toàn đê điều, việc để các hộ dân hạ công lấy nước qua đê vào các ao, đầm nuôi trên tuyến đê hữu sông Hoạt tại làng Chiến Thắng xã Ba Đình gây nguy cơ mất an toàn đê trong mùa mưa bão như khu vực đê Nga Lĩnh, Nga Tiến, Ba Đình,...

Công tác tuyên truyền, phổ biến, nâng cao kiến thức phòng, chống thiên tai cho nhân dân còn hạn chế, chưa kịp thời; chất lượng dự báo, cảnh báo còn thấp và chưa lường hết các diễn biến phức tạp của thiên tai.

## **II. PHƯƠNG ÁN PHÒNG, CHỐNG THIÊN TAI VÀ TÌM KIÉM CỨU NẠN NĂM 2018**

### **1. Tình hình chất lượng đê, kè, công, trạm bơm và kênh tiêu.**

- Tuyến đê biển, đê cửa sông Nga Tân, Nga Thuỷ đã đạt được cao trình thiết kế, mặt đê đã được cứng hóa đảm bảo an toàn phòng chống bão lụt. Tuy nhiên, đoạn đê gần vị trí công Hoàng Long I Nga Thuỷ bị rạn nứt bê tông mặt đê. Đê Trung ương (đê tả sông Lèn) dài 11,39 km, khi có lũ lớn hoặc nước dâng cao do sóng có thể xảy ra các điểm xung yếu: Đoạn kè Nga Thắng, trọng điểm tại Báo Văn K21 + 550m ÷ K21 + 820m xã Nga Lĩnh, công Nga Thắng 1, công Nga Thắng 2, công Phương Phú. Đê hữu sông Hoạt dài 15,4 km: mặt đê chưa được cứng hóa, nhiều đoạn đê chưa có kè bảo vệ (trọng điểm: Tuyến đê ở các xã Nga Thắng, Ba Đình, Nga Vịnh, Nga Trường, Nga Thiện). Đê tả sông Càn dài 9,12 km, cơ bản đê đảm bảo cao trình chống được mực nước lũ thiết kế, riêng đoạn từ K5+157 ÷ K9+121m có

chiều dài 3,96 km đê chưa đủ cao trình thiết kế, có 3 đoạn thuộc xã Nga Điền chưa được làm kè có thể sạt trượt trong mùa lũ. Đê hữu sông Càn dài 5,8 km thuộc xã Nga Phú, đê đất thân đê yếu, mặt đê nhỏ thấp không đủ cao trình chống lũ.

- Về cống: Các cống dưới đê tả sông Lèn, tả sông Càn, hữu sông Càn đê biển, đê cửa sông Nga Tân, Nga Thủy đã được xây mới và cải tạo, về cơ bản đã đáp ứng được nhiệm vụ PCTT. Một số cống đã hư hỏng cần được sửa chữa như cống Phương Phú, cống Văn Thắng, cống Bảy Mẫu, cống Phát Hải, cống Tân Thịnh, cống đò Càn Tân Phát 2 phai cống đã xuống cấp, trong đó 1 phai hỏng dong, rò nước, không kéo lên xuống được.cống ông Ngọ.

- Trạm bơm tưới tiêu kết hợp: Có 6 trạm tưới - tiêu kết hợp, với 38 tổ máy, công suất thiết kế  $89.900 \text{ m}^3/\text{h}$ . Trạm bơm Xa Loan có 6 máy loại  $4.000 \text{ m}^3/\text{h}$ , hiện tại đang hoạt động bình thường.

- Kênh tiêu chính: Hệ thống kênh tiêu liên xã nhìn chung đảm bảo mặt cắt và cao trình tiêu úng. Tuy nhiên, nhiều tuyến kênh còn vật cản như: đặng đó, bèo bồng làm cản trở dòng chảy, giảm năng lực công trình.

## **2. Phương án phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn 2018.**

Dự báo, năm 2018 tình hình thời tiết, khí hậu thuỷ văn sẽ có những diễn biến phức tạp, khó lường, chịu tác động mạnh của biến đổi khí hậu, hiện tượng LaNina xuất hiện trong tháng 3 - 4/2018. Bão và ATNĐ có khả năng xuất hiện sớm trên Biển Đông, dự kiến năm 2018 có khoảng 12 - 13 cơn bão, trong đó khoảng 5 - 6 cơn bão ảnh hưởng đến đất liền Việt Nam. Vì vậy cần chủ động đề phòng bão mạnh, mưa lớn trên diện rộng, lũ cao trên các triền sông và nước dâng vùng ven biển.

### **2.1. Mục tiêu, nhiệm vụ.**

- Đảm bảo an toàn tính mạng, tài sản của nhân dân và nhà nước, góp phần phát triển ổn định, bền vững kinh tế xã hội trong năm 2018 và các năm tiếp theo. Công tác PCTT&TKCN cần thực hiện theo phương châm “chủ động phòng tránh, đối phó kịp thời, khắc phục hậu quả” nhằm giảm nhẹ đến mức thấp nhất thiệt hại do thiên tai gây ra.

- Hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại về người và tài sản cho ngư dân làm nghề khai thác, nuôi trồng thuỷ sản do bão và áp thấp nhiệt đới gây ra.

### **2.2. Giải pháp.**

- Tổ chức tổng kết công tác PCTT&TKCN năm 2017 từ huyện đến xã, thị trấn và triển khai công tác PCTT&TKCN năm 2018, đánh giá tồn tại, hạn chế trong công tác chỉ đạo, điều hành PCTT&TKCN năm 2017 từ đó rút kinh nghiệm trong công tác tổ chức chỉ đạo, triển khai nhiệm vụ công tác PCTT&TKCN năm 2018; Thời gian hoàn thành trước ngày 30/4/2018, báo cáo UBND tỉnh trước ngày 25/5/2018 qua Văn phòng Ban Chỉ huy PCTT&TKCN tỉnh.

- Chỉ đạo các xã, thị trấn rà soát, bổ sung hoàn chỉnh Kế hoạch, các phương án phòng, chống và ứng phó với thiên tai đảm bảo đáp ứng yêu cầu chủ động phòng, chống, hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại khi thiên tai xảy ra. Chuẩn bị đầy đủ nhân lực, vật tư theo Quyết định giao của UBND huyện. Cần thay thế một số vật tư thiết bị hư hỏng không sử dụng được như: cọc tre, bao tải, phên liếp,...

- Nêu cao tinh thần trách nhiệm của các đồng chí trong ban chỉ huy PCTT của xã, lãnh đạo đảng ủy, ủy ban nhân dân và các tổ chức đoàn thể; Tích cực triển khai cho cán bộ, đảng viên nắm được tầm quan trọng công tác PCTT để giảm thiểu thiệt hại do thiên tai gây ra.

- Kiểm tra, đôn đốc công tác chuẩn bị phòng chống thiên tai, nhất là công tác “4 tại chỗ” từ cấp huyện, cấp xã, cấp thôn đến các hộ gia đình ở vùng có nguy cơ cao về thiên tai, đảm bảo cụ thể, sát thực, phù hợp với nguồn lực của địa phương và cộng đồng dân cư. Chủ động thực hiện các biện pháp xử lý, đảm bảo nguồn nước sạch để cung cấp cho người dân khi thiên tai xảy ra.

- Theo dõi chặt chẽ diễn biến tình hình hạn hán, nguồn nước và xâm nhập mặn để có biện pháp chống hạn kịp thời hiệu quả; Tăng cường công tác tuyên truyền trên hệ thống loa truyền thanh để nhân dân biết và thực hiện.

- Chỉ đạo UBND các xã, thị trấn thực hiện các giải pháp công trình, nạo vét kênh dẫn, cửa lấy nước các trạm bơm, nạo vét kênh mương tưới, trữ nước chống hạn; nối dài ống hút các trạm bơm, thay thế các máy bơm cũ, thiếu đồng bộ, cột nước thấp, lắp đặt các trạm bơm dã chiến để ứng phó với hạn hán, xâm nhập mặn.

- Tăng cường thông tin, tuyên truyền, cảnh báo, hướng dẫn các biện pháp phòng, tránh ứng phó thiên tai kịp thời đến các tầng lớp nhân dân; nâng cao nhận thức và trách nhiệm cộng đồng, phát huy ý thức tự giác, chủ động phòng, tránh thiên tai của toàn dân trên địa bàn huyện.

- Thông báo các bản tin dự báo, cảnh báo, công điện chỉ đạo, điều hành phòng, chống, ứng phó bão thường xuyên, liên tục trên các phương tiện thông tin đại chúng.

- Tổ chức tốt công tác thường trực PCTT&TKCN theo quy định, sẵn sàng ứng phó kịp thời với các diễn biến thiên tai; tăng cường, nâng cao chất lượng công tác quản lý, giám sát tàu thuyền hoạt động trên sông, trên biển.

### **2.3. *Những nhiệm vụ cụ thể***

#### **2.3.1. *Về công trình phục vụ PCTT***

- Công trình huy động sức dân và nguồn vốn ngân sách xã: Gồm tu sửa nhỏ, xử lý rò rỉ, sạt lở mang công, sửa chữa máy đóng mở, nạo vét kênh mương, khơi thông dòng chảy,...

- Các xã, thị trấn tổ chức kiểm tra tất cả các hệ thống kênh tiêu, thủy lợi nội đồng trên địa bàn, huy động lực lượng ra quân nạo vét, khơi thông dòng chảy, phá bỏ ăch tắc

trên các kênh. Kế hoạch nạo vét trước mùa mưa lũ: Kênh liên xã, khối lượng nạo vét 21.585m<sup>3</sup>, vớt bèo 441.990 m<sup>2</sup>; Kênh nội đồng lượng nạo vét 35.042m<sup>3</sup>, vớt bèo 318.223 m<sup>2</sup>; số ngày công huy động 10.735 công.Vớt bèo, thời gian ra quân từ ngày 15/4/2018 đến ngày 20/5/2018 để phục vụ tiêu ứng trước lụt Tiêu Mẫn, giảm thiểu ảnh hưởng của mưa, lụt tới cây trồng vụ xuân và cây trồng vụ thu, vụ mùa.

### 2.3.2. Chuẩn bị vật tư dự trữ PCTT năm 2018.

- Về vật tư dự trữ toàn huyện: Đất dự trữ: 17.160 m<sup>3</sup>, đá hộc: 470m<sup>3</sup>, đá dăm: 295 m<sup>3</sup>, cát: 360 m<sup>3</sup>, rơm, rạ: 20.000 kg, bao tải: 85.562 cái, bạt, phên liếp: 20.829 m<sup>2</sup>, rọ tre (rọ sắt) 2.495 cái, cọc tre: 19.590 cái, tre cây: 10.990 cây, bó rồng: 5.555 bó.

- Tất cả các loại vật tư dự trữ PCTT&TKCN năm 2018 phải được chuẩn bị đủ số lượng, chất lượng, thời gian hoàn thành trước ngày 20/5/2018.

## 2.4. Công tác chuẩn bị PCTT&TKCN của huyện, xã, thị trấn, ngành.

### 2.4.1. Các phòng, ban ngành chức năng:

#### a) Đối với các phòng, ban UBND huyện:

- Phòng Nông nghiệp&PTNT phối hợp với Hạt quản lý đê điều Hà Trung, Chi nhánh thủy lợi Nga Sơn kiểm tra các công trình đê, kè, cống các trạm bơm tiêu, kênh tiêu phục vụ công tác PCTT&TKCN. Phối hợp với phòng Kinh tế - Hạ tầng, trạm Biên phòng Hồi Đào kiểm tra chất lượng phương tiện, phao cứu sinh trước khi ra khơi đánh bắt thuỷ sản. Cùng với Hạt quản lý đê điều Hà Trung xây dựng phương án trọng điểm tuyến đê tả sông Lèn tại K21+550 đến K22+820 thuộc Nga Lĩnh, trọng điểm tuyến đê hữu sông Hoạt tại K39+500 đến K40+400 thuộc Nga Vịnh, Nga Trường, đê biển và đê toàn tuyến. Trực tiếp tham mưu cho UBND huyện về công tác PCTT trên địa bàn huyện. Phối hợp với Ban chỉ huy quân sự huyện và các đơn vị cơ sở tập huấn kỹ thuật hộ đê, kè cống, tháng 6/2018. Tham mưu xây dựng phương án khắc phục hậu quả do thiên tai, tổng hợp, báo cáo lên cấp có thẩm quyền về tình hình thiệt hại và kết quả triển khai công tác khắc phục tại địa phương...

- Phòng Văn hoá thông tin, Đài truyền thanh huyện thường xuyên tuyên truyền phổ biến Luật đê điều, Luật phòng chống thiên tai, chủ động phòng ngừa bão lụt theo phương châm "tự cứu lấy mình trước khi được người khác đến cứu". Thông tin kịp thời, chính xác những diễn biến của thời tiết và các chủ trương, biện pháp khắc phục hậu quả bão lụt, thiên tai.

- Phòng Kinh tế - Hạ tầng: Chỉ đạo đảm bảo về dự trữ nhiên liệu, hàng hóa nhu yếu phẩm trong khắc phục hậu quả thiên tai. Xây dựng phương án của ngành để tham gia ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai, ứng phó với tình huống siêu bão, lũ xảy ra. Phối hợp các xã, thị trấn, đơn vị kiểm tra bảo đảm giao thông thông suốt phục vụ công tác cứu hộ, cứu nạn, sơ tán dân; điều phối, kiểm soát an

toàn giao thông ở khu vực xảy ra thiên tai. Có kế hoạch dự phòng huy động phương tiện vận tải đường bộ phù hợp với địa hình khi xảy ra thiên tai để kịp thời đáp ứng yêu cầu sơ tán dân cư, lực lượng cứu nạn, cứu hộ, cứu trợ... theo lệnh của Ban Chỉ huy PCTT - TKCN huyện.

- Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội: Tham mưu, tổ chức thực hiện tốt các chính sách của Chính phủ, của tỉnh và huyện về hỗ trợ đối với các gia đình có người chết, bị thương, nhà cửa bị đổ... Hướng dẫn UBND các xã, thị trấn giải quyết các chính sách, chế độ trợ giúp đột xuất cho các đối tượng bị ảnh hưởng bởi thiên tai theo quy định.

- Phòng Tài nguyên - môi trường: Đôn đốc, chỉ đạo các xã, thị trấn có kế hoạch đảm bảo vệ sinh môi trường trước, trong và sau bão lụt.

- Phòng Y tế, Trung tâm Y tế chuẩn bị tốt vật tư, hóa chất phục vụ sử lý môi trường trước, trong và sau bão lụt; Đôn đốc, chỉ đạo các cơ sở khám chữa bệnh, các Trạm Y tế chuẩn bị tốt công tác PCTT. Bệnh viện Đa khoa huyện, Trạm Y tế các xã, thị trấn xây dựng kế hoạch dự trữ thuốc, tổ chức các đội sơ, cấp cứu, phòng chống dịch trong và sau bão lụt.

- Phòng Giáo dục & Đào tạo xây dựng phương án bảo vệ cơ sở vật chất đồ dùng giảng dạy, củng cố tu sửa ổn định trường lớp khi có sự cố bão lụt xảy ra.

- Hội chữ thập đỏ tham mưu phương án cứu nạn khi có bão lũ xảy ra.

- Phòng Tài chính - KH có kế hoạch, đảm bảo kinh phí phục vụ kịp thời công tác PCTT - TKCN.

b) Đối với các cơ quan, ngành, MTTQ và các đoàn thể:

- Chi nhánh Thuỷ lợi Nga Sơn tổ chức rà soát hệ thống công trình thuỷ lợi do chi nhánh quản lý, xây dựng kế hoạch và tổ chức tu sửa công tiêu, nạo vét, giải phóng ách tắc kênh tiêu, bảo dưỡng, thay thế phần cơ điện các trạm bơm để kịp thời phục vụ tiêu úng. Tổ chức tập huấn cho lực lượng xung kích hộ đê. Tham mưu biện pháp chỉ đạo ứng phó với các tình huống thiên tai có thể xảy ra.

- Ban chỉ huy quân sự - Công an huyện:

+ Xây dựng kế hoạch hoạt động tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ, phương án để tham gia ứng phó khắc phục hậu quả thiên tai, sẵn sàng ứng phó với tình huống khi xảy ra bão mạnh, siêu bão. Hỗ trợ các địa phương, đơn vị trong công tác tổ chức tập huấn, huấn luyện, diễn tập phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ, đặc biệt xây dựng lực lượng tại chỗ, trang bị phương tiện, thiết bị, công cụ, hướng dẫn kỹ năng để ứng phó cứu nạn, cứu hộ kịp thời, hiệu quả các tình huống thiên tai.

+ Thường xuyên kiểm tra, quản lý sử dụng các phương tiện, trang thiết bị để tham gia kịp thời, có hiệu quả công tác tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ khi xảy ra thiên tai, đặc biệt là tại các khu vực xung yếu (ven sông, ven biển, vùng trũng

thấp...). Sẵn sàng thực hiện nhiệm vụ PCTT&TKCN theo sự phân công của Ban Chỉ huy PCTT và TKCN huyện.

- Trạm Biên phòng Hói Đào xây dựng và tổ chức thực hiện phương án quản lý, kiểm soát, hướng dẫn, kêu gọi tàu thuyền hoạt động trên sông, trên biển về nơi tránh, trú bão an toàn; đồng thời, thực hiện các biện pháp bảo vệ tài sản tại các khu neo đậu tàu thuyền tránh, trú bão; kiểm soát hoạt động của các chòi canh thủy sản, hải sản khu vực bãi bồi ven biển.

Tham mưu cho UBND huyện xây dựng, tổ chức thực hiện phương án di dân phía ngoài đê vào trong đê và các hộ dân có nhà ven sông, ven biển không đảm bảo an toàn đến các địa điểm tránh trú an toàn khi có bão. Phối hợp với Ban Chỉ huy quân sự huyện, Công an huyện xây dựng, tổ chức thực hiện phương án cứu hộ, cứu nạn trên biển và vùng ven biển khi xảy ra thiên tai.

- Büro điện huyện xây dựng phương án đảm bảo thông tin liên lạc thông suốt, kịp thời, chính xác trong mọi tình huống, thực hiện theo yêu cầu của Ban chỉ huy PCTT huyện. Tổ chức tập huấn cho đội giao liên hoả tốc phục vụ công tác PCTT&TKCN.

- Chi nhánh điện kiêm tra, tu sửa đường dây, các trạm biến áp trước bão lụt để phục vụ kịp thời các trạm bơm tiêu úng.

- Đội bảo dưỡng cầu đường có kế hoạch đảm bảo an toàn giao thông sau bão lụt.

- Đề nghị MTTQ và các Đoàn thể: Tổ chức động viên đoàn viên, hội viên tích cực tham gia tốt công tác phòng chống thiên tai.

c) Các thành viên Ban Chỉ huy PCTT và TKCN huyện:

Trực tiếp xuống địa bàn được phân công phụ trách để kiểm tra công tác chuẩn bị phòng, chống, ứng phó trước khi thiên tai xảy ra. Chủ trì phối hợp cùng Văn phòng Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan thành lập Đoàn kiểm tra công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tại một số xã trọng điểm.

#### 2.4.2. Đối với các xã, Thị trấn.

- Thành lập ban chỉ huy PCTT - TKCN, tổ chức hội nghị tổng kết công tác PCTT&TKCN năm 2017, triển khai nhiệm vụ năm 2018 xong trước ngày 20/5/2018. Phân công trách nhiệm cho từng thành viên phụ trách, thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc triển khai xây dựng phương án phòng chống thiên tai, TKCN tại cơ sở, bao gồm chuẩn bị vật tư dự trữ, tổ chức lực lượng xung kích canh đê, cống, hộ đê và công tác đảm bảo khác.

- Xây dựng phương án di dời dân vùng mép nước, cửa sông. Xác định các khu vực có nguy cơ xảy ra cao để tiến hành sơ tán dân, các biện pháp cứu nạn, nhằm bảo vệ an toàn tính mạng và tài sản cho nhân dân trong mùa mưa lũ năm 2018.

- Khi có sự cố đê, kè, cống trong bão lụt, thực hiện chỉ đạo theo phương châm “4 tại chỗ”, xử lý tình huống kịp thời đảm bảo an toàn cho công trình ngay giờ đầu, đồng thời báo cáo cấp trên trực tiếp để có sự chi viện, cứu hộ kịp thời, đảm bảo an toàn cho đê điều. Có phương án khắc phục nhanh nhất hậu quả do thiên tai gây ra, ổn định đời sống và sản xuất của nhân dân sau bão lụt.

- Kiểm tra, đôn đốc các cơ sở thực hiện báo cáo tình hình sự cố đê, kè, cống và các công việc có liên quan đến công tác PCTT&TKCN, chấp hành chế độ báo cáo thường xuyên, đột xuất theo yêu cầu của cấp trên. Tổ chức kiểm tra công tác chuẩn bị PCTT - TKCN tại các xã, thị trấn vào trung tuần tháng 5/2018.

- Phối hợp với Đồn Biên phòng 114, trạm biên phòng Hói Đào và các đơn vị liên quan quản lý chặt chẽ các phương tiện nghề cá và ngư dân ra khơi đánh bắt, nuôi trồng thủy sản. Đồng thời, xây dựng phương án, đảm bảo một hệ thống thông tin quản lý tàu thuyền trên biển.

- Kiểm tra đê, kè, cống và các công trình thủy lợi trước bão lụt. Những công trình hư hỏng chưa được huy động, tinh dầu tư tu sửa, yêu cầu các địa phương khẩn trương huy động nhân lực, vật tư, kinh phí tu bổ ngay để đảm bảo an toàn trong mùa bão lụt năm 2018.

- Xây dựng phương án hộ đê, kè, cống trên toàn tuyến và phương án trọng tuyến của đơn vị minh cụ thể, chi tiết. Từ phương án toàn tuyến và trọng điểm các xã tập trung chỉ đạo, kiểm tra đôn đốc công tác chuẩn bị gồm: Bộ máy chỉ huy, tổng lực lượng, lực lượng xung kích, vật tư dự phòng và các điều kiện đảm bảo khác một cách đầy đủ để sẵn sàng đối phó với mọi khả năng khi bão lụt xảy ra. Tổ chức hộ đê, kè, cống theo phương án đã lập, thời gian tổ chức thực hiện xong trước ngày 20/6/2018.

- Chuẩn bị vật tư dự trữ PCTT phải đảm bảo số lượng, chất lượng, tập trung vật tư tại vị trí gần tuyến công trình xung yếu để khi cần huy động nhanh nhất. Tre cây phải có hợp đồng mua tại cụ thể, các vật tư khác tập trung tại trung tâm của xóm, xã. Riêng mỗi hộ 2 bao đất phải chuẩn bị bao, vị trí lấy đất, khi có lệnh tập trung mới đổ vào bao.

- Các xã ven sông, ven biển xây dựng phương án di dân, cứu nạn để phòng sự cố đê, kè, cống có thể xảy ra trong bão lũ.

- Kiện toàn đội tuần tra canh gác đê, kè, cống, lực lượng xung kích phân công trách nhiệm cụ thể cho từng thành viên, lực lượng này phải hoạt động từ 15/5/2018.

- Các xã có ngư dân ra khơi đánh bắt và nuôi trồng thuỷ sản ở vùng bãi triều phải xây dựng phương án bảo vệ người, tài sản trong bão lũ, ra khơi đánh bắt phải có phao cứu sinh và các thiết bị an toàn khác.

- Giao Chủ tịch UBND xã có đê trực tiếp chỉ đạo và chịu trách nhiệm rà soát, kiểm tra toàn bộ những vi phạm Luật đê điều, vi phạm hành lang bảo đảm

của đê. Trước mắt, xử lý nghiêm giải phóng nhà cửa, lều quán, cây trồng, san lấp bồi trúc những vị trí vi phạm xong trước ngày 20/5/2018. Yêu cầu UBND xã Nga Lĩnh theo dõi, kiểm tra, giám sát các hộ kinh doanh cát chỉ được phép dự trữ khối lượng cát không quá 100m<sup>3</sup> trong hành lang bảo vệ đê tả sông Lèn; UBND xã Nga Thạch tổ chức thực hiện phát quang mái đê, thu dọn rác thải trong phạm vi bảo vệ đê điều tuyển đê Tả sông Lèn đảm bảo các tiêu chí “Xây dựng tuyển đê kiểu mẫu” và phòng chống thiên tai.

### **2.5. Chế độ thường trực báo cáo:**

- Ban chỉ huy PCTT&TKCN từ huyện đến cơ sở xã, thị trấn, ngành phân công cán bộ duy trì chế độ thường trực 24/24 giờ trong ngày kể từ 15/5 - 30/11/2018. Theo dõi chặt chẽ diễn biến của thời tiết, tiếp nhận triển khai kịp thời các văn bản của cấp trên về công tác PCTT&TKCN.

- Chế độ báo cáo định kỳ trong mùa bão lụt: Mỗi tháng 2 lần vào ngày 14 và 29. Khi có sự cố về bão lụt phải báo cáo kịp thời về thường trực Ban chỉ huy PCTT&TKCN huyện.

Chủ tịch UBND huyện yêu cầu Chủ tịch UBND các xã, thị trấn, các cơ quan, ngành tập trung triển khai thực hiện đảm bảo ứng phó kịp thời, có hiệu quả, bảo vệ an toàn cho người, tài sản của Nhà nước, nhân dân và hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại do thiên tai gây ra. *(Ký)*

#### **Noi nhận:**

#### **BAN CHỈ HUY PCTT&TKCN HUYỆN NGA SƠN**

- TTHU, TTHĐND huyện (B/c);
- Thủ trưởng các đoàn thể (P/h);
- Thủ trưởng các ngành (T/h);
- Các thành viên trong BCH PCTT (T/h);
- 27 xã, thị trấn (T/h);
- Lưu: VT, NN&PTNT.