

Số: 446/UBND
V/v hướng dẫn lập kế hoạch
đầu tư phát triển năm 2016.

Nga Sơn, ngày 7 tháng 7 năm 2015

Kính gửi: - Chủ tịch UBND xã, Thị Trấn;
- Các chủ đầu tư.

Thực hiện công văn số: 1819/SKHĐT-TH ngày 29/6/2015 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc hướng dẫn lập kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016, UBND huyện hướng dẫn UBND các xã, Thị Trấn, các chủ đầu tư lập kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016 như sau:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NĂM 2015.

UBND các xã, Thị Trấn, các chủ đầu tư đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2015 theo các nội dung sau:

1. Tình hình huy động vốn đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm và ước thực hiện cả năm 2015 theo từng nguồn vốn (vốn ngân sách nhà nước, vốn trái phiếu chính phủ, vốn của dân cư và các thành phần kinh tế khác).

2. Đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển nguồn vốn NSNN, TPCP 6 tháng đầu năm, ước thực hiện cả năm 2015, trong đó lưu ý đánh giá đầy đủ các nội dung sau:

- Việc triển khai thực hiện Nghị quyết, Quyết định của HĐND và UBND huyện về kế hoạch đầu tư phát triển nguồn NSNN, TPCP năm 2015.

- Tiến độ thực hiện các dự án so với kế hoạch, gồm: giá trị khối lượng thực hiện (khối lượng đã lập phiếu giá; chưa lập phiếu giá); giải ngân (thanh toán khối lượng hoàn thành; vốn ứng). Số dự án có tiến độ thực hiện nhanh, đảm bảo hoặc chậm so với kế hoạch đề ra (hoặc so với hợp đồng kinh tế đã được ký kết).

- Công tác quản lý, sử dụng vốn ứng: số vốn tạm ứng đến thời điểm 31/12/2014 và thời điểm 30/6/2015 (nêu rõ vốn ứng từ năm 2012,2013,2014 trở về trước và ứng năm 2015); tiến độ hoàn ứng thực tế đến thời điểm báo cáo (nhanh, chậm so với quy định).

- Công tác bồi thường GPMB các dự án đầu tư trên địa bàn và các dự án do đơn vị làm chủ đầu tư.

- Việc triển khai thực hiện các quy định mới của Luật đầu tư công, Luật đấu thầu, Luật xây dựng; công tác đấu thầu, giám sát đánh giá đầu tư, chất lượng công trình, quyết toán dự án hoàn thành.

- Tình hình xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản; danh mục và số nợ đọng xây dựng cơ bản các dự án đầu tư công trong kế hoạch đến hết ngày 31/12/2014 và kết quả xử lý nợ đọng cơ bản 6 tháng đầu năm, dự kiến phương án xử lý trong 6 tháng cuối năm 2015.

- Những hạn chế, yếu kém và nguyên nhân trong việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm 2015.

- Dự kiến năng lực mới tăng thêm do kết quả đầu tư từ nguồn NSNN, TPCP 6 tháng đầu năm và ước cả năm.

3. Những nhiệm vụ, giải pháp và đề xuất, kiến nghị (nếu có) trong những tháng cuối năm 2015.

II. XÂY DỰNG KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN NĂM 2016.

1. Nguyên tắc chung trong việc lập kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016.

- Kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016 phải góp phần thực hiện các mục tiêu và định hướng phát triển kinh tế- xã hội 5 năm 2016-2020 và kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội năm 2016; phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế- xã hội, quy hoạch phát triển các lĩnh vực, sản phẩm chủ yếu.

- Thực hiện theo đúng các quy định của Luật đầu tư công, các Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, Chủ tịch UBND tỉnh, gồm: số 23/CT-TTg ngày 05/8/2014 và số 16/CT-UBND ngày 20/8/2014 về kế hoạch đầu tư công trung hạn; số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015, số 12/CT-UBND tỉnh ngày 25/5/2015 và số 06/CT-UBND huyện ngày 04/6/2015 về tăng cường các biện pháp xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản và nguồn vốn đầu tư công; số 11/CT-TTg ngày 29/5/2015 và số 17/CT-UBND ngày 26/6/2015 về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2016.

- Xác định rõ mục tiêu, định hướng ưu tiên đầu tư trong kế hoạch năm 2016 phải phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 và phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư thuộc lĩnh vực địa phương quản lý.

- Kế hoạch đầu tư phát triển nguồn NSNN năm 2016 phải thực hiện trên cơ sở các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ mức đầu tư phát triển theo quy định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và UBND tỉnh.

2. Dự kiến huy động các nguồn vốn đầu tư phát triển năm 2016.

UBND các xã, Thị Trấn và các chủ đầu tư phân tích đánh giá, dự kiến những thuận lợi và khó khăn, vướng mắc trong việc huy động các nguồn vốn đầu tư phát triển trong năm 2016 để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 thuộc lĩnh vực địa phương quản lý. Trên cơ sở đó, dự kiến huy động các nguồn vốn đầu tư phát triển (vốn NSNN, vốn TPCP, vốn của dân cư và các thành phần kinh tế khác) thuộc lĩnh vực địa phương quản lý.

3. Lập kế hoạch đầu tư phát triển nguồn NSNN, TPCP năm 2016.

3.1. Lập kế hoạch đầu tư từ nguồn NSNN.

a. Nguyên tắc, tiêu chí bố trí kế hoạch đầu tư phát triển nguồn NSNN.

(1) Kế hoạch đầu tư từ ngân sách nhà nước năm 2016 phải phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế -xã hội năm 2016 và giai đoạn 2016-2020 của địa phương .

(2) Phân bổ vốn cho các chương trình, dự án phải được thực hiện theo đúng các quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển từ nguồn NSNN giai đoạn 2016-2020.

(3) Việc phân bổ vốn đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước năm 2016 cho từng dự án cụ thể phải đảm bảo các nguyên tắc sau:

- Các dự án được bố trí trong kế hoạch phải có danh mục trong dự kiến kế hoạch đầu tư trung hạn 5 năm 2016-2020; đảm bảo hồ sơ, thủ tục theo quy định; dự án hoàn thành, dự án chuyển tiếp phải có trong kế hoạch đầu tư phát triển hàng năm.

- Tập trung ưu tiên bố trí vốn cho các dự án trọng điểm của địa phương, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội; thứ tự ưu tiên bố trí vốn cho các dự án phải đảm bảo theo nguyên tắc sau: thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản và hoàn trả số vốn đã ứng trước kế hoạch; công trình, dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2016, các dự án hoàn thành sau năm 2016 phù hợp với tiến độ thực hiện; phải cân nhắc kỹ việc bố trí vốn cho các dự án khởi công mới, chỉ bố trí vốn cho các dự án thật sự cấp bách, đã xác định rõ nguồn vốn, khả năng cân đối vốn ở từng cấp ngân sách; phù hợp với quy hoạch, kế hoạch và có đủ hồ sơ, thủ tục đầu tư theo quy định (có quyết định phê duyệt dự án trước ngày 31/10/2015 theo quy định của Luật Đầu tư công).

b. Xây dựng danh mục và bố trí vốn NSNN cho từng dự án.

(1) Đối với nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương: căn cứ mục tiêu, định hướng, nguyên tắc và khả năng cân đối vốn; UBND các xã, Thị Trấn và các chủ đầu tư dự kiến danh mục, mức vốn cho từng dự án theo từng nguồn vốn cụ thể, gồm: vốn cân đối ngân sách tỉnh; vốn ngân sách huyện; vốn ngân sách xã và các nguồn huy động hợp pháp khác. . .

(2) Đối với nguồn vốn Trung ương bổ sung có mục tiêu: trên cơ sở mục tiêu, nhiệm vụ của từng chương trình trong giai đoạn 2016-2020, UBND các xã, Thị Trấn và các chủ đầu tư dự kiến danh mục và mức vốn cho từng chương trình, dự án cụ thể. Việc bố trí vốn phải đảm bảo đúng nguyên tắc; tập trung bố trí vốn cho các dự án hoàn thành, các dự án chuyển tiếp theo tiến độ và phải đảm bảo các nguyên tắc trên.

Chỉ bố trí vốn cho các dự án khởi công mới khi đã bố trí đủ nguồn vốn để thanh toán nợ xây dựng cơ bản, hoàn thành các dự án chuyển tiếp, hoàn trả các khoản ứng trước kế hoạch; Xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn ở từng cấp ngân sách; các dự án khởi công mới phải thật sự cấp bách, có đủ thủ tục đầu tư theo quy định và mức vốn bố trí năm đầu phải đảm bảo tỷ lệ so với tổng mức đầu tư theo quy định tại Chỉ thị số 1792/CT-TTg.

3.2.Lập kế hoạch vốn trái phiếu Chính phủ năm 2016

Kế hoạch năm 2016, bố trí hết số vốn TPCP còn lại cho các chương trình dự án đã được thông báo trong giai đoạn 2012-2015 và bổ sung giai đoạn 2014-2016, trong đó phải bố trí đủ nguồn để thu hồi các khoản đã ứng trước theo quy định. Đồng thời, có thể đề xuất, sử dụng các nguồn vốn ngân sách nhà nước, các nguồn vốn hợp pháp khác để bổ sung cho các dự án sử dụng vốn TPCP đang triển khai dở dang nhưng chưa được bố trí đủ vốn, đảm bảo thực hiện dự án đúng tiến độ, sớm đưa công trình vào sử dụng, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư.

4. Dự kiến những kết quả đạt được từ kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016; các đề xuất, kiến nghị (nếu có) và các giải pháp triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016 của địa phương.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN.

1. Phòng Tài chính - Kế hoạch chủ trì tổng hợp xây dựng kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016 của huyện trình UBND huyện, HĐND huyện xem xét và báo cáo Sở Kế hoạch và Đầu tư theo quy định.

2. UBND các xã, Thị Trấn tổ chức đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2015 và xây dựng kế hoạch năm 2016 gửi về Phòng Tài chính - Kế hoạch để tổng hợp báo cáo Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Từ ngày 15/ 7/ 2015 đến ngày 31/ 7/ 2015 UBND huyện tổ chức lập, thẩm định kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016.

Do việc triển khai xây dựng kế hoạch đầu tư trong giai đoạn ngắn, khối lượng công việc lớn và là năm đầu thực hiện xây dựng kế hoạch theo Luật Đầu tư công, Chủ tịch UBND huyện đề nghị Chủ tịch UBND các xã, Thị Trấn và các chủ đầu tư khẩn trương triển khai thực hiện các nội dung trên; đồng thời phối hợp với Phòng Tài chính - Kế hoạch để kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình triển khai xây dựng kế hoạch. Kế hoạch đầu tư phát triển năm 2016 của các đơn vị gửi về Phòng Tài chính - Kế hoạch trước ngày 11/7/2015 bằng văn bản (2 bản) và qua thư điện tử theo địa chỉ: phongtaichinhns@gmail.com (báo cáo gửi trực tiếp cho đ/c Mai Ngọc Dũng - PP TC-KH).

Nơi nhận:

- Như kg (Đề t/h);
- Chủ tịch, các PCT (Đề B/c);
- Các phòng: TC-KH, BQLDAĐT&XD;
- Lưu VT.

**KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Ngọc Quyết

DANH MỤC CÁC BIỂU MẪU KÈM THEO HƯỚNG DẪN

(Kèm theo công văn số: /UBND ngày /7/2015 của Ủy ban nhân dân huyện)

Biểu mẫu số 1: Tổng hợp tình hình huy động vốn đầu tư phát triển 6 tháng đầu năm, ước thực hiện cả năm 2015 và dự kiến kế hoạch năm 2016 trên địa bàn đến nay chưa bố trí nguồn để thu hồi.

Biểu mẫu số 5: Dự kiến kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn NSNN năm 2016 bố trí để thanh toán nợ đọng XDCB các dự án sử dụng vốn NSTW.

Biểu mẫu số 6: Tình hình thực hiện kế hoạch vốn trái phiếu Chính phủ năm 2015 và dự kiến kế hoạch năm 2016.

Biểu mẫu số 7: Tình hình thực hiện các dự án ứng trước vốn TPCP đến nay chưa bố trí nguồn để thu hồi.

Biểu mẫu số 8: Dự kiến kế hoạch đầu tư phát triển vốn TPCP để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản.

Biểu mẫu số 11: Tình hình thực hiện các dự án sử dụng vốn cân đối ngân sách tỉnh năm 2015 và dự kiến kế hoạch năm 2016.