

Số: 56/BC-BCĐ

Nga Sơn, ngày 12 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO

Tổng kết 10 năm thực hiện mô hình “Doanh nhân với ANTT”

Đề án xây dựng mô hình “Doanh nhân với ANTT” được Chủ tịch UBND huyện Nga Sơn ban hành ngày 20/6/2008, trong bối cảnh đất nước nói chung, tỉnh Thanh Hóa và huyện Nga Sơn nói riêng đang chịu sự ảnh hưởng của tình hình suy thoái kinh tế toàn cầu; các doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn trong hoạt động sản xuất, kinh doanh; tình trạng khan hiếm việc làm, thất nghiệp gia tăng dẫn đến phát sinh các loại tội phạm và tệ nạn xã hội; tỷ lệ người tái phạm tội gia tăng, nhất là tái phạm tội do nguyên nhân không có việc làm, bị xã hội xa lánh, kỳ thị, gây ảnh hưởng xấu đến tình hình ANTT trên địa bàn.

Trước hoàn cảnh đó, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Huyện ủy, UBND huyện, sự cố gắng, nỗ lực của cộng đồng doanh nghiệp Nga Sơn cùng với vai trò tham mưu tích cực của lực lượng Công an huyện, mô hình “Doanh nhân với ANTT” đã được xây dựng và chính thức ra mắt vào ngày 26/10/2008, với mục đích giúp người lầm lỗi xóa bỏ mặc cảm, có việc làm ổn định để tái hòa nhập cộng đồng. Trải qua 10 năm hoạt động, mô hình với tính nhân văn sâu sắc đã đem lại những hiệu quả tích cực, góp phần không nhỏ ổn định tình hình ANTT, tạo môi trường thuận lợi thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn huyện. Kết quả cụ thể như sau:

I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA MÔ HÌNH “DOANH NHÂN VỚI ANTT”

1. Công tác triển khai thực hiện

- Sau khi ra mắt mô hình “Doanh nhân với ANTT”, Hiệp hội doanh nhân Nga Sơn đã bầu ra Ban liên lạc doanh nhân gồm 19 thành viên, đại diện cho 07 lĩnh vực và các vùng, miền. Trong đó, đã bầu tra trưởng ban, phó ban, kế toán, thủ quỹ, đăng ký tài khoản tiền gửi tại ngân hàng Chính sách xã hội huyện, xây dựng quy chế quản lý, sử dụng “Quỹ doanh nhân phòng, chống tội phạm” đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật.

- Công an huyện đã thành lập Tổ tư vấn với 14 thành viên, gồm lãnh đạo, đội trưởng các đội nghiệp vụ, do đồng chí Trưởng Công an huyện làm tổ trưởng. Đồng thời, thành lập Văn phòng tư vấn doanh nhân thuộc Văn phòng cơ quan Cảnh sát điều tra trước đây (nay thuộc đội Thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp), nhằm tư vấn pháp luật, tiếp xúc, trao đổi công việc với các doanh nhân trong quá trình thực hiện mô hình “Doanh nhân với ANTT”.

- Ban chỉ đạo 138 huyện đã ban hành Quy định về xây dựng, tiếp nhận, quản lý và sử dụng “Quỹ doanh nhân phòng, chống tội phạm”. Đến nay, Quỹ đã

nhận được trên 350 lượt doanh nhân là con em Nga Sơn trong và ngoài huyện đóng góp vốn với tổng số tiền trên 900 triệu đồng để giúp đỡ người làm lỗi vay vốn, phát triển sản xuất, kinh doanh.

- Chủ tịch UBND huyện đã chỉ đạo Công an huyện, Ngân hàng chính sách xã hội huyện và Hiệp hội doanh nhân Nga Sơn xây dựng Quy chế phối hợp trong việc cho các hộ gia đình có người làm lỗi vay vốn đảm bảo công khai, minh bạch, đơn giản hóa các thủ tục hành chính và đúng quy trình, quy định của pháp luật. Định kỳ, Công an huyện chủ trì giao ban với Ngân hàng chính sách, Hiệp hội doanh nhân để đánh giá tình hình, kết quả hoạt động của mô hình, kịp thời trao đổi thông tin, khắc phục những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện.

2. Hoạt động của mô hình

- Trải qua 10 năm thực hiện mô hình, đã có 118 lượt người làm lỗi trên địa bàn được vay vốn “Quỹ doanh nhân phòng, chống tội phạm” để sản xuất, kinh doanh (chiếm gần 30% tổng số người làm lỗi) với tổng số tiền 1.412 triệu đồng; Ngân hàng chính sách lồng ghép cho vay số tiền trên 2 tỷ đồng. Công an huyện chủ trì phối hợp với Hiệp hội doanh nhân, ngân hàng chính sách, Ủy ban MTTQ huyện và các đoàn thể tổ chức gặp mặt, động viên gần 400 lượt người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương để những người làm lỗi xóa bỏ mặc cảm, tái hòa nhập cộng đồng; tặng gần 400 suất quà trị giá trên 100 triệu đồng (300.000đ/người). Thông qua các buổi gặp mặt, lực lượng Công an kết hợp tổ chức tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, nhất là những quy định mới của nhà nước, địa phương liên quan đến công tác đảm bảo ANTT... Ngân hàng Chính sách xã hội huyện hướng dẫn về quy trình, thủ tục vay vốn “Quỹ doanh nhân phòng, chống tội phạm” và các cơ chế, chính sách cho vay vốn hiện hành; Hiệp hội doanh nhân định hướng, tư vấn việc làm, trao đổi những kinh nghiệm thực tiễn trong sản xuất, kinh doanh. Bên cạnh đó, Công an huyện cũng hướng dẫn, tạo điều kiện thuận lợi cho người chấp hành xong án phạt tù làm lại các giấy tờ công dân như CMND, CCCD, đăng ký xe mô tô, cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện về ANTT để sản xuất, kinh doanh.

- Hiệp hội doanh nhân Nga Sơn đã nhận 45 trường hợp người chấp hành xong án phạt tù vào làm việc tại các doanh nghiệp có thu nhập ổn định; chủ động phối hợp với các ngành, cơ quan, đơn vị, tổ chức 05 lượt/200 người chấp hành xong án phạt tù đi tham quan, học hỏi kinh nghiệm, các mô hình, điển hình tiên tiến trong sản xuất kinh doanh trên địa bàn trong và ngoài tỉnh. Công an huyện phối hợp với Trường Trung cấp nghề Nga Sơn tổ chức 01 lớp dạy nghề nông nghiệp, cấp chứng chỉ cho 76 người làm lỗi. Cùng với sự tư vấn, giúp đỡ nhiệt tình của Hiệp hội doanh nhân và các ngành chức năng, nhiều người làm lỗi đã xây dựng mô hình sản xuất kinh doanh hoạt động hiệu quả, có thu nhập ổn định, một số trường hợp đã phát triển, mở rộng quy mô sản xuất, làm giàu chính đáng và tạo nhiều công ăn việc làm cho những người làm lỗi khác. Điển hình như:

+ Anh Trần Văn Sùng ở xã Nga Thạch, với số tiền vay vốn ban đầu chỉ 40 triệu đồng đã lập doanh nghiệp chế tác đá, từng bước phát triển sản xuất, kinh

doanh, bố trí việc làm cho 11 người với mức lương 4,5 – 7 triệu đồng/tháng. Hiện nay, anh Sùng vừa thành lập công ty tư vấn giám sát xây dựng vừa kinh doanh lĩnh vực nhà nghỉ và trở thành một trong những doanh nhân tích cực trong đóng góp, xây dựng “Quỹ doanh nhân phòng, chống tội phạm”.

+ Anh Phạm Văn Bường ở xã Nga An, được vay 55 triệu, lập tổ hợp gạch xi măng và thu mua lõi, bố trí việc làm tại cơ sở cho 11 người, mức lương từ 3 đến 4 triệu đồng.

+ Anh Trình Văn Lợi, xã Nga Nhân được vay 45 triệu đồng đã đầu tư mua máy cày, máy bóc lạc và chăn nuôi, bố trí việc làm cho 3 người mẫn hạn tù trở về địa phương....

Các đối tượng vay vốn được thẩm tra kỹ về mô hình đầu tư sản xuất, kinh doanh và được kiểm tra, theo dõi thường xuyên, đến nay vốn vay đều sử dụng đúng mục đích. Trong 10 năm qua, đa số người làm lõi vay vốn hoàn trả đầy đủ cả gốc và lãi; trong đó, có những người vay vốn đầu tư sản xuất bị thiên tai, dịch bệnh, gia đình gặp hoàn cảnh khó nhưng vẫn trả nợ đầy đủ, đúng hạn (chỉ có 02 trường hợp gia đình có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn nên được xóa nợ).

- Các doanh nhân tham gia mô hình, ngoài việc thi đua đẩy mạnh sản xuất, kinh doanh khẳng định thương hiệu hàng hóa, đều chấp hành tốt đường lối, chính sách của Đảng, Pháp luật của Nhà nước. Đồng thời gương mẫu, tích cực tham gia các hoạt động xã hội, các phong trào thi đua yêu nước, các mô hình tự quản về ANTT và phong trào bảo vệ an ninh Tổ quốc ở cơ sở. Hàng năm, hỗ trợ hàng trăm triệu đồng cho các hoạt động từ thiện và quỹ “Doanh nhân phòng, chống tội phạm”, tiêu biểu là: Công ty Phú Sơn, xã Nga Phú; Công ty TNHH Đại Phong, xã Nga An; Công ty môi trường Nga Sơn, Công ty Huy Hoàng, xã Nga Liên; doanh nghiệp Thế Trung, xã Nga Thanh. Đặc biệt, doanh nghiệp Chiến Nga, xã Nga Thủy là đơn vị đi đầu trong phát triển kinh tế, hoạt động xã hội, đóng góp quỹ doanh nhân và bố trí việc làm cho nhiều người làm lõi.

- Mô hình “Doanh nhân với ANTT” cũng được con em Nga Sơn trên cả nước hưởng ứng và tích cực tham gia. Tiêu biểu là Anh Mai Đức Lượng – Giám đốc công ty Giang Trường Sơn; anh Đỗ Minh Khôi – Công ty Thành Trung; chị Mai Thị Thắm – Công ty Đông Bắc. Đặc biệt là doanh nghiệp Thủy Hại ở thành phố Thanh Hóa, ngoài việc tham gia tích cực mô hình, đã chủ trì thành lập câu lạc bộ doanh nhân con em Nga Sơn ở thành phố Thanh Hóa, thường xuyên tập hợp, kêu gọi hội viên tích cực tham gia.

II. NHỮNG HIỆU QUẢ, TÁC DỤNG MÀ MÔ HÌNH “DOANH NHÂN VỚI ANTT” ĐEM LẠI

1. Đối với công tác đảm bảo ANTT, xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTT trên địa bàn

- Xây dựng mô hình “Doanh nhân với ANTT” là một quyết định sáng tạo, cụ thể hóa Chỉ thị số 10 và Đề án 375 của Chủ tịch UBND tỉnh về củng cố tổ chức Ban chỉ đạo ANTT ở cơ sở, xây dựng các mô hình tự quản và khu dân cư

an toàn về an ninh, trật tự. Mô hình đã tạo tiền đề để từng bước xã hội hóa công tác phòng, chống tội phạm trên địa bàn huyện Nga Sơn.

- Kết quả 10 năm thực hiện mô hình đã góp phần không nhỏ trong công tác phòng, chống tội phạm, đảm bảo ANTT trên địa bàn. Điều đó thể hiện rõ ở một số nội dung sau:

+ Trước năm 2008, tỷ lệ người tái phạm tội trên địa bàn thường xuyên giao động từ 20 đến 30%. Sau khi triển khai thực hiện mô hình “Doanh nhân với ANTT” số người tái phạm tội đã giảm khoảng 50%, chủ yếu giao động từ 10 đến 15% tổng số người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương. Trong số những người tái phạm tội hiện nay chủ yếu là các đối tượng nghiện ma túy, do không thể cai nghiện được nên thực hiện các hành vi mua bán, tàng trữ trái phép chất ma túy để sử dụng hoặc trộm cắp để lấy tiền mua ma túy. Đặc biệt là tỷ lệ tái phạm tội trộm cắp tài sản, cướp, cướp giật, lừa đảo chiếm đoạt tài sản đã giảm nhiều so với trước đây.

+ Thông qua việc thực hiện mô hình, những người lầm lỗi cũng dần xóa bỏ mặc cảm với các cơ quan chức năng, nhất là lực lượng Công an, những người đã bắt, xử lý họ về hành vi phạm tội. Do đó, nhiều người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương được quan tâm thăm hỏi, động viên và vay vốn để sản xuất, kinh doanh đã trở thành những cộng tác viên tích cực, cung cấp cho lực lượng Công an hàng trăm thông tin có giá trị liên quan đến công tác đảm bảo ANTT trên địa bàn.

+ Trong thời gian qua, tình hình tội phạm và tệ nạn xã hội có xu hướng gia tăng tại nhiều địa bàn trên cả nước. Tuy nhiên theo số liệu thống kê, số vụ việc có dấu hiệu phạm pháp hình sự trên địa bàn huyện luôn được kìm chế, hàng năm giao động từ trên dưới 60 vụ việc, trong đó chỉ có trên dưới 40 vụ (khoảng 60 đối tượng) phải xử lý hình sự. Với dân số gần 160 nghìn dân và tính chất, mức độ phức tạp của địa bàn thì tình hình ANTT trong thời gian qua của huyện Nga Sơn được đánh giá là ổn định so với nhiều đơn vị khác trong tỉnh và cả nước.

2. Đối với sự nghiệp phát triển kinh tế - văn hóa - xã hội trên địa bàn

- Mô hình “Doanh nhân với ANTT” đã thể hiện tính nhân văn sâu sắc, phát huy những giá trị văn hóa truyền thống, tinh thần đoàn kết, tương thân, tương ái của người Việt nói chung và con người Nga Sơn nói riêng. Việc thực hiện mô hình đã làm thay đổi nhận thức của các doanh nhân về vai trò, tầm quan trọng và trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong công tác đảm bảo ANTT, đồng thời làm thay đổi các quan điểm, suy nghĩ, giảm dần sự kỳ thị của xã hội đối với người lầm lỗi; tạo công ăn việc làm ổn định cho hàng trăm người lầm lỗi, góp phần ổn định an sinh xã hội.

- Mặc dù số lượng vốn vay “Quỹ doanh nhân với ANTT” chưa nhiều, chỉ mang tính kích cầu, hỗ trợ ban đầu, nhưng đã đem đến cho cá nhân những người lầm lỗi và gia đình sự động viên to lớn về mặt tinh thần, qua đó giúp người lầm lỗi xóa bỏ mặc cảm để tái hòa nhập cộng đồng.

- Trải qua 10 năm thực hiện, mô hình đã tạo điều kiện cho các doanh nghiệp, doanh nhân là con em Nga Sơn trong và ngoài huyện có dịp gặp gỡ, giao lưu, học hỏi kinh nghiệm, hợp tác, giúp đỡ nhau trong hoạt động sản xuất, kinh doanh. Hoạt động tích cực của Ban liên lạc doanh nhân đã gắn kết các thành viên trong Hiệp hội doanh nghiệp Nga Sơn cùng nhau thi đua, phát triển. Các doanh nghiệp có cơ hội quản bá hình ảnh, được tư vấn về pháp luật, có cơ chế, chính sách thông thoáng và được tạo điều kiện thuận lợi trong việc thực hiện các thủ tục hành chính để đăng ký kinh doanh và các hoạt động sản xuất kinh doanh. Do đó, cơ bản các doanh nghiệp trên địa bàn chấp hành tốt các quy định của pháp luật. Hoạt động của mô hình cùng với sự ổn định về ANTT đã góp phần quan trọng trong việc thu hút đầu tư, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ CHUNG VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Ưu điểm

Mô hình “Doanh nhân với ANTT” đã nhận được sự quan tâm, ủng hộ tích cực của đông đảo cộng đồng doanh nghiệp và người kinh doanh trên địa bàn trong và ngoài huyện. Quá trình hoạt động, mô hình đã đem lại những kết quả thiết thực trong công tác phòng, chống tội phạm và phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn; thể hiện tính nhân văn sâu sắc; được Bộ Công an đánh giá là một trong những mô hình, điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ và chỉ đạo nhân rộng tại nhiều địa bàn trên cả nước.

“Quỹ doanh nhân phòng, chống tội phạm” được quản lý chặt chẽ, đúng nguyên tắc, cơ bản hoạt động hiệu quả. Nguồn vốn vay được người làm lỗi sử dụng đúng mục đích; công tác thu hồi vốn được đảm bảo và quay vòng cho vay thường xuyên.

2. Những khó khăn, vướng mắc, hạn chế cần phải khắc phục

- Công tác giao ban giữa Công an huyện, Ngân hàng chính sách xã hội và Ban liên lạc doanh nhân có thời điểm chưa thường xuyên nên việc đánh giá tình hình, rút kinh nghiệm trong quá trình tổ chức thực hiện mô hình có lúc chưa kịp thời.

- Hiện nay trên địa bàn có trên 300 người làm lỗi thuộc diện quan tâm, phần đông là nghèo, cận nghèo, hoàn cảnh khó khăn, thiếu việc làm, nhiều người tha thiết có nhu cầu vay vốn để sản xuất, kinh doanh. Tuy nhiên, quỹ doanh nhân huy động được còn hạn chế nên chưa đáp ứng được nhu cầu vay vốn của người làm lỗi; mỗi lần cho vay chỉ từ 30 đến 50 triệu đồng/người, cơ bản chưa đáp ứng được yêu cầu về vốn để đầu tư sản xuất, kinh doanh trong tình hình hiện nay.

- Thời gian gần đây, do có những thay đổi, điều chỉnh về nguyên tắc quản lý tài chính, quy trình, thủ tục cho vay vốn của Ngân hàng chính sách xã hội nên việc rải ngân cho vay vốn “Quỹ doanh nhân với ANTT” và vay vốn của Ngân hàng chính sách xã hội huyện có một số bất cập, chưa được duy trì và phát huy như thời gian trước đây.

IV. PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM THỜI GIAN TỚI

1. Tiếp tục phát huy vai trò, hiệu quả hoạt động của mô hình “Doanh nhân với ANTT”. Tuyên truyền, vận động các doanh nghiệp trong và ngoài huyện tích

cực tham gia thực hiện mô hình, ủng hộ xây dựng “Quỹ doanh nhân phòng, chống tội phạm” ngày càng lớn mạnh.

2. Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung quy chế về quản lý, sử dụng, rải ngân cho vay vốn từ “Quỹ doanh nhân phòng, chống tội phạm”, đảm bảo quản lý chặt chẽ, tối ưu hóa nguồn vốn hiện có. Khắc phục ngay những vướng mắc trong quá trình rải ngân. Chỉ đạo xây dựng quy chế phối hợp giữa Công an huyện, Trường Trung cấp nghề Nga Sơn và Ban liên lạc doanh nhân trong việc hỗ trợ mở các lớp đào tạo nghề và bố trí việc làm cho người lầm lỗi.

3. Tiếp tục tổ chức gặp mặt, động viên, tặng quà cho người được đặc xá, chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương vào các dịp như kỷ niệm ngày giải phóng Miền Nam 30/4, Quốc khánh 02/9, Tết Nguyên đán... Phối hợp tổ chức các đợt đưa người lầm lỗi đi thăm quan, học hỏi kinh nghiệm sản xuất kinh doanh tại các mô hình, điển hình tiên tiến trong và ngoài tỉnh.

4. Thường xuyên rà soát, lập danh sách những người lầm lỗi có nhu cầu vay vốn sản xuất kinh doanh để hướng dẫn làm thủ tục, hồ sơ, tổ chức rải ngân “Quỹ doanh nhân phòng, chống tội phạm”. Đối với những trường hợp đã được vay vốn doanh nhân phải thường xuyên kiểm tra, giám sát, đảm bảo sử dụng vốn hiệu quả, đúng mục đích, đồng thời có biện pháp tư vấn, hỗ trợ họ giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong hoạt động sản xuất, kinh doanh.

5. Tiếp tục nghiên cứu thực hiện cải cách hành chính trên các lĩnh vực, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp trong và ngoài huyện đầu tư sản xuất, kinh doanh trên địa bàn. Triển khai đồng bộ các giải pháp đảm bảo ổn định tình hình ANTT tại các công ty, nhà máy, xí nghiệp nói riêng và trên địa bàn huyện nói chung. / *TK*

Nơi nhận:

- Thường trực BCDD tỉnh (CAT);
- Thường trực HU, HĐND, UBND huyện;
- Thành viên BCĐ 138 huyện;
- Ban liên lạc doanh nhân huyện;
- Ngân hàng chính sách xã hội huyện;
- BCĐ ANTT các xã, thị trấn;
- Lưu: Thường trực BCĐ – Công an huyện.

TRƯỞNG BAN

CHỦ TỊCH UBND HUYỆN
Trần Ngọc Quyết