

## **BÁO CÁO**

### **Thực hiện Quyết định 290-QĐ/TU ngày 27/5/2016 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về việc thực hiện Chương trình phát triển du lịch Thanh Hóa giai đoạn 2016 - 2020.**

Thực hiện Quyết định số 290-QĐ/TU ngày 27/5/2016 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVIII về ban hành Chương trình phát triển du lịch Thanh Hóa giai đoạn 2016-2020; Kế hoạch số 156/KH-UBND ngày 17/10/2016 của UBND tỉnh về thực hiện chương trình phát triển du lịch Thanh Hóa giai đoạn 2016 - 2020; Kế hoạch số 220/KH-UBND ngày 27/12/2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa về thực hiện Chương trình phát triển du lịch Thanh Hóa năm 2019 và 2020, UBND huyện Nga Sơn báo cáo kết quả thực hiện như sau:

#### **I. VỀ TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH PHÁT TRIỂN DU LỊCH**

Căn cứ Quyết định số 290-QĐ/TU ngày 27/5/2016 của Tỉnh ủy Thanh Hóa về việc thực hiện Chương trình phát triển Du lịch Thanh Hóa giai đoạn 2016-2020; Kế hoạch số 156/KH-UBND ngày 17/10/2016 của UBND tỉnh Thanh Hóa về thực hiện Chương trình phát triển du lịch tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016-2020 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh khóa XVIII; Kế hoạch 220/KH-UBND ngày 27/12/2018 về thực hiện Chương trình phát triển du lịch tỉnh Thanh Hóa năm 2019 – 2020, các văn bản hướng dẫn của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch. UBND huyện đã xây dựng Phương án số 07/PA-UBND ngày 22/12/2016 về Quản lý và khai thác di tích lịch sử văn hóa Động Từ Thức, xã Nga Thiện; Kế hoạch hành động số 69/KH-UBND ngày 06/6/2017 về thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TW; Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 14/1/2019 về thực hiện chương trình phát triển du lịch huyện Nga Sơn năm 2019 và 2020 để triển khai.

#### **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH**

##### **1. Về quy hoạch phát triển du lịch**

Trên cơ sở quy hoạch đã được UBND tỉnh phê duyệt, UBND huyện tổ chức triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền được phân công. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành, tổ chức triển khai thực hiện theo đúng quy định. Cụ thể là: Triển khai lập Quy hoạch căn cứ khởi nghĩa Ba Đình (xã Ba

Đình); Các điểm du lịch được quy hoạch: Đền thờ Mai An Tiêm; du lịch sinh thái Sông Hoạt (UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch năm 2016)

## **2. Về đầu tư cơ sở vật chất kỹ thuật, cơ sở hạ tầng phát triển du lịch**

UBND huyện đã chỉ đạo triển khai thực hiện các nhiệm vụ trong chương trình phát triển du lịch của tỉnh:

- Trùng tu tôn tạo Phủ Quy Nhân (Xã Nga Thanh), Nhà thờ họ Hà (Nga An): Ngân sách tỉnh: 200 triệu; Xã hội hóa: 2,4 tỷ;

- Trùng tu tôn tạo Nhà thờ Nguyễn Bá (Xã Nga Hải), Chùa Hàn Sơn xã Nga Điền (42 tỷ); Xây dựng Nhà truyền thống huyện (12,5 tỷ), Nhà bia nơi thành lập Huyện ủy lâm thời (2,1 tỷ); Động Từ Thức (trên 10 tỷ); Đền thờ nữ tướng Lê Thị Hoa (6,7 tỷ); Phủ Trèo; Chùa Bạch Tượng từ nguồn ngân sách nhà nước và xã hội hóa.

- Hệ thống đường giao thông được đầu tư xây dựng kết nối các điểm du lịch với nhau (mở thêm đường du lịch từ đường 10 xã Nga An đến Động Từ Thức); Đường mới từ Sông Hưng Long (Xã Nga Văn) đến Động Từ Thức.

- Hệ thống điện, viễn thông được cung cấp tại các điểm di tích;

- Xây dựng hệ thống biển chỉ dẫn đến các điểm du lịch.

- Xây dựng Nhà vệ sinh đạt chuẩn: Năm 2019, được sự hỗ trợ của tỉnh, UBND huyện đang chỉ đạo tiến hành xây dựng Nhà vệ sinh đạt chuẩn tại căn cứ khởi nghĩa Ba Đình (xã Ba Đình).

## **3. Công nhận khu, điểm du lịch.**

- Năm 2018, huyện Nga Sơn được UBND tỉnh công nhận 2 điểm du lịch: Động Phủ Thông; Chùa Tiên (xã Nga An).

- Năm 2019 đang làm hồ sơ đề nghị UBND tỉnh công nhận khu du lịch Động Từ Thức (xã Nga Thiện) và điểm du lịch Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình (xã Ba Đình).

- Năm 2020 làm hồ sơ đề nghị UBND tỉnh công nhận điểm du lịch Chùa Hàn Sơn (xã Nga Điền); Đền thờ Mai An Tiêm (xã Nga Phú).

## **4. Về phát triển sản phẩm du lịch.**

UBND huyện luôn quan tâm đầu tư phát triển các điểm du lịch nhằm phát huy, tiềm năng, lợi thế như:

- Khuyến khích đầu tư các khu du lịch sinh thái tín ngưỡng, các khách sạn, nhà nghỉ, nhà hàng phục vụ du lịch.

- Chỉ đạo cắm mốc, khoanh vùng di tích nhằm bảo vệ và phát huy giá trị di tích phát triển du lịch.

- Xây dựng làng nghề truyền thống như nghề chiếu cói, nghề mộc, mỹ nghệ, mây tre đan xuất khẩu, nghề làm nước mắm, ... các sản phẩm từ nông sản như: dưa hấu, rau sạch, ....

- Xây dựng thương hiệu đặc sản ẩm thực nổi tiếng: gỏi cá nhệch, rượu nếp Nga Sơn, dê núi ủ trấu, hải sản... đó không chỉ là những món ăn ngon mà còn mang cả những nét văn hoá của người dân Nga Sơn.

- Hiện nay, trên địa bàn huyện có 49 di tích, trong đó có 7 di tích cấp quốc gia, 42 di tích cấp tỉnh và 235 di sản chưa được xếp hạng. Căn cứ Quyết định số 2060/QĐ-UBND ngày 17/6/2013 của UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành quy định quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử, văn hóa, danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, UBND huyện đã chỉ đạo đối với di tích cấp Quốc gia và di tích cấp tỉnh có tầm ảnh hưởng, thành lập Ban quản lý cấp huyện; di tích cấp tỉnh còn lại và di sản chưa được xếp hạng cần được bảo vệ thành lập Ban quản lý cấp xã. Các di tích xây dựng nội quy, quy chế hoạt động trong việc bảo vệ và phát huy giá trị di tích, phân công cụ thể từng thành viên Ban quản lý.

- Hàng năm tổ chức các lễ hội truyền thống: Chùa Hàn Sơn (xã Nga Điền), Đền thờ Mai An Tiêm (xã Nga Phú); Chùa Tiên (xã Nga An); Từ Thức (xã Nga Thiện) thu hút hàng vạn nhân dân và khách thập phương tham gia.

#### **5. Về tuyên truyền, quảng bá du lịch**

- Xây dựng chương trình xúc tiến, quảng bá du lịch hàng năm theo chuyên đề, gắn với xúc tiến quảng bá du lịch tỉnh Thanh Hóa để xúc tiến quảng bá hình ảnh của du lịch Nga Sơn ra các thị trường du lịch trong và ngoài nước;

- Thực hiện các chương trình thông tin tuyên truyền, quảng bá về những sự kiện văn hoá, thể thao, lễ hội truyền thống sẽ diễn ra hàng năm trên địa bàn; tuyên truyền quảng bá trên các phương tiện truyền hình, báo; xuất bản các ấn phẩm, tờ gấp; Phối hợp Trung tâm đào tạo và xúc tiến du lịch Thanh Hóa khảo sát kết nối các tour du lịch trong và ngoài tỉnh; tổ chức các chiến dịch xúc tiến, quảng bá sự kiện, phát động thị trường theo chuyên đề; tổ chức và tham gia hội chợ, triển lãm, hội nghị, hội thảo du lịch để giới thiệu tiềm năng du lịch Nga Sơn.

Các hoạt động xúc tiến, quảng bá được triển khai dưới nhiều hình thức khác nhau để thu hút sự quan tâm của khách du lịch trên cả nước. Qua các kênh thông tin Truyền hình cáp Việt Nam VTC1; Truyền hình VTC 14, Đài Phát thanh - Truyền hình Thanh Hóa, các cơ quan báo chí. Chương trình truyền hình để quảng bá hình ảnh du lịch Nga Sơn trên khắp cả nước tiêu biểu như chương trình: “Đánh thức tiềm năng du lịch Nga Sơn” với thời lượng 30 phút, phát trên kênh truyền hình VTV và TTV”. Cập nhật và đăng tải nội dung thông tin tuyên truyền

du lịch Nga Sơn trên Trang thông tin điện tử của Đài Truyền thanh - Truyền hình huyện; Công Du lịch Nga Sơn.

#### **6. Về phát triển nguồn nhân lực du lịch**

- Nguồn nhân lực du lịch luôn được quan tâm phát triển về số lượng và chất lượng. Hàng năm UBND huyện cử nhiều cán bộ tham gia lớp nghiệp vụ du lịch do Trung tâm đào tạo và xúc tiến du lịch Thanh Hóa tổ chức.

- Tổng số người lao động tham gia làm du lịch ước tính khoảng trên 1.500 người. Số người trực tiếp làm du lịch: 80 người (chủ yếu quản lý, trông coi các điểm di tích);

- Đội ngũ, hướng dẫn viên, thuyết minh viên: 5 (trong đó, biên chế: 3; hợp đồng: 4). Trình độ đào tạo: 04 người có trình độ Đại học; 01: Trung cấp du lịch, chuyên ngành: Hướng dẫn viên.

#### **7. Về quản lý môi trường du lịch**

Công tác quản lý môi trường luôn được huyện quan tâm, chỉ đạo sát sao. Do vậy, công tác thu gom, xử lý rác thải tại các điểm di tích đảm bảo không có hiện tượng ô nhiễm môi trường và mất cảnh quan. Tại các điểm di tích đều có nhà vệ sinh, đặc biệt điểm di tích Động Từ Thức được UBND tỉnh cấp dự án nhà vệ sinh đạt chuẩn theo quy định.

Tổ chức tuyên truyền trên phương tiện loa truyền thanh và các phương tiện thông tin đại chúng cho nhân dân và du khách giữ gìn vệ sinh môi trường chung tại các khu, điểm du lịch.

#### **8. Công tác quản lý nhà nước về du lịch**

- Hiện nay, số lượng quản lý về cấp huyện là 5 đồng chí (1 đồng chí Phó Trưởng phòng phụ trách du lịch kiêm nhiệm và 1 đồng chí chuyên trách tại Đền thờ Mai An Tiêm, 2 đồng chí chuyên trách tại Động Từ Thức, 1 đồng chí tại Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình) và 1 đồng chí cấp xã (Xã Nga An).

- Phối hợp Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch Thanh Hóa kiểm tra các cơ sở lưu trú trên địa bàn huyện. Thành lập đoàn 389 kiểm tra vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn huyện.

- Công tác vệ sinh môi trường, an ninh trật tự được đảm bảo, không có hiện tượng trộm cắp, giật đồ; giá hàng hóa, giá gửi xe, giá vào thăm quan Động Từ Thức được niêm yết công khai; không có hiện tượng lợi dụng hành nghề mê tín dị đoan, hành khách ăn xin.

#### **9. Kết quả thực hiện các chỉ tiêu du lịch:**

Tổng số lượt khách: 10 vạn (chủ yếu là thăm danh lam thắng cảnh, khách tham gia lễ hội, tâm linh, ẩm thực (dê ủ trấu, gỏi nhệch, ...), ....

Tổng số ngày khách: trên 1.000 ngày

Tổng thu du lịch: trên 5 tỷ/1 năm

Các cơ sở lưu trú: 2 khách sạn và 18 nhà nghỉ.

Doanh nghiệp lữ hành: 01

Doanh nghiệp vận chuyên lữ hành: 01, 5 xe.

### **III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **1. Tồn tại, hạn chế**

- Chưa quy hoạch tổng thể du lịch Nga Sơn dẫn đến sự liên kết giữa các điểm di tích, danh lam thắng cảnh chưa đồng bộ;

- Các di tích, danh lam thắng cảnh chưa được đầu tư xứng tầm nên các điểm thăm quan còn thô sơ, nghèo nàn.

- Công tác xúc tiến du lịch đã triển khai nhưng chưa khoa học, kết quả chưa cao;

- Chưa xây dựng và kết nối được tour tuyến với các điểm du lịch trong và ngoài huyện;

- Hướng dẫn viên, thuyết minh viên hướng dẫn chưa chuyên nghiệp.

- Công tác xúc tiến, quảng bá du lịch còn chưa thể hiện tính chuyên nghiệp, chưa thu hút được đông đảo khách du lịch.

- Chưa nâng cao được hiệu lực và hiệu quả quản lý Nhà nước về công tác du lịch nhất là đối với các dự án phát triển điểm du lịch, các cơ sở lưu trú du lịch.

#### **2. Nguyên nhân**

- Nguồn kinh phí đầu tư phát triển du lịch còn hạn chế, mới dừng lại ở trùng tu, tôn tạo các di tích.

- Công tác xúc tiến mời tổ chức, cá nhân đầu tư vào phát triển du lịch chưa nhiều, do vậy các di tích, danh lam thắng cảnh chưa được đầu tư, phát triển.

- Đội ngũ làm công tác du lịch chưa có chuyên môn, nghiệp vụ do vậy công tác tham mưu còn hạn chế.

- Sự phối hợp giữa các ngành, các tổ chức chính trị xã hội chưa được quan tâm đúng mức và còn nhiều bất cập.

### **IV. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN**

#### **1. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện chương trình phát triển du lịch**

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, quản lý, điều hành của chính quyền, huy động sự tham gia tích cực, hiệu quả của các ngành, các cấp địa phương, các cơ sở kinh doanh du lịch để Phát triển du lịch bền vững, thật sự trở thành một ngành kinh tế quan trọng, làm động lực thúc đẩy các ngành khác phát triển; gắn với đảm bảo vững chắc an ninh - quốc phòng; tạo ra nhiều việc làm cho người lao động, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân, góp phần vào sự tăng trưởng kinh tế chung của huyện.

- Bố trí kinh phí triển khai thực hiện các nhiệm vụ, huy động các nguồn lực hợp pháp khác nhằm triển khai hiệu quả về phát triển du lịch trên địa bàn huyện giai đoạn 2019 - 2025 và tầm nhìn đến năm 2030.

## **2. Tập trung chỉ đạo xây dựng Quy hoạch và khai thác các điểm du lịch**

Tập trung quy hoạch tổng thể du lịch huyện Nga Sơn và quy hoạch tổng thể các điểm du lịch trọng điểm, khai thác du lịch Động Từ Thức và du lịch sinh thái sông Hoạt..

Quy hoạch và công bố quy hoạch căn cứ khởi nghĩa Ba Đình

Quy hoạch phân khu khu di tích Động Từ Thức

Xây dựng hệ thống hạ tầng giao thông liên kết các điểm du lịch.

## **3. Đa dạng hóa sản phẩm du lịch, xây dựng sản phẩm du lịch mang tính đặc thù địa phương.**

Đẩy mạnh xúc tiến du lịch, thu hút khách du lịch thăm quan danh lam thắng cảnh: Động Từ Thức, Động Bạch Á, Động Trúc Sơn, Động Lục Vân; Du lịch sinh thái sông Hoạt, rừng vẹt ven biển, Hồ Đồng Vựa; Du lịch văn hóa tâm linh: Tham quan các di tích lịch sử, di tích văn hóa, tâm linh, lễ hội, ...

Tổ chức tuần lễ hội chính trên địa bàn huyện như: Lễ hội Chùa Hàn Sơn, Lễ hội Mai An Tiêm, Lễ hội Chùa Tiên, Lễ hội Từ Thức.

Phát huy làng nghề truyền thống như nghề chiếu cói, nghề mộc, mỹ nghệ, mây tre đan xuất khẩu... Nâng cao chất lượng, thương hiệu, mang đậm bản sắc sản phẩm hàng thủ công mỹ nghệ như: làn, mũ dóp, hộp, tấm thảm, đồ dùng trang trí khác... các sản phẩm từ nông sản như: dưa hấu, rau sạch, ....

## **4. Xây dựng tua, tuyến du lịch**

Xây dựng kết nối tua trong huyện (2 ngày 1 đêm):

Ngày thứ nhất:

- Xuất phát từ Động Từ Thức đi bằng thuyền dọc sông Hoạt nghiên cứu tìm hiểu danh lam thắng cảnh "sơn thủy - hữu tình" và thăm các di tích Động Bạch Á, Núi Lã Vọng, Bia Thần, Động trúc Sơn, Động Lục Vân, Cửa Thần Phù, Chùa Hàn Sơn.

- Di chuyển bằng phương tiện ô tô: Thăm quan Thị trấn huyện Nga Sơn và mua sắm các sản phẩm du lịch tại Chợ Trị trấn và Siêu thị Nga Sơn và khu vui chơi giải trí. Du khách về nghỉ.

Ngày thứ 2: Di chuyển bằng phương tiện ô tô

- Thăm Hồ Đồng Vựa, Chùa Tiên, Đền thờ Mai An Tiêm

- Thăm Căn cứ khởi nghĩa Ba Đình

- Thăm rừng vẹt, du lịch biển, khu vui chơi, giải trí, nghỉ dưỡng sinh thái.

- Thường thức các đặc sản ẩm thực nổi tiếng như: Dê Ủ trấu, Gỏi Cá nhệch, Rượu nếp, Hải sản. ...

Kết nối tour trong và ngoài tỉnh.

- Đường bộ Nga Sơn - Sầm Sơn (45 Km); đường biển từ Lạch Sung đến Sầm Sơn (30 km) và ngược lại.

- Đường bộ Biển Hải Tiến -Hoàng Hóa (35 km); đường biển từ Lạch Sung đến Biển Hải Tiến (25 km) và ngược lại.

- Nga Sơn - Nhà thờ đá Phát Diệm - Ninh Bình (15 km) và ngược lại.

- Nga Sơn - Chùa Bái Đính (khoảng 45 km) và ngược lại.

- Nga Sơn - Quảng Ninh, Hải Phòng (140 Km dọc quốc lộ 10) ngược lại.

Các tỉnh phía bắc là điểm thu hút được rất nhiều khách du lịch, nhất là khách du lịch quốc tế. Đây là điều kiện thuận lợi để huyện Nga Sơn thu hút được nguồn khách du lịch từ các tỉnh phí bắc đến thăm.

Ứng dụng công nghệ sạch trong sản xuất nông nghiệp đặc biệt chú trọng sản phẩm dưa dẫu, phát triển công nghiệp thân thiện với môi trường và dịch vụ vận tải chất lượng cao tạo điều kiện hỗ trợ phát triển ngành du lịch.

### **5. Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về du lịch**

Quan tâm, nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý nhà nước về du lịch từ huyện đến cơ sở. Tiếp tục tuyển chọn hướng dẫn viên, thuyết minh viên được đào tạo đúng chuyên ngành.

Hàng năm, xây dựng Kế hoạch kiểm tra chuyên ngành về dịch vụ du lịch, kiểm soát chất lượng du lịch tại các cơ sở kinh doanh lưu trú du lịch, các doanh nghiệp kinh doanh lữ hành, đội ngũ hướng dẫn viên, thuyết minh viên. Bảo tồn, phát huy các giá trị di tích lịch sử văn hóa, danh lam thắng cảnh và phát triển du lịch bền vững. Kiểm tra liên ngành về phòng, chống tệ nạn xã hội tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ có điều kiện dễ phát sinh tệ nạn xã hội.

Xây dựng mô hình OCOP gắn với sản phẩm, phát triển du lịch; xây dựng chương trình du lịch làng nghề kết hợp với quảng bá và tiêu thụ hàng hóa tại làng nghề truyền thống, các cơ sở sản xuất tiểu thủ công nghiệp, các chợ đầu mối, chợ huyện, các siêu thị trên địa bàn huyện; xây dựng chương trình, kế hoạch quản lý tài nguyên thiên nhiên, bảo vệ môi trường xanh, sạch, đẹp. Xây dựng Kế hoạch kiểm tra đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm tại các nhà hàng phục vụ du lịch, xây dựng và triển khai kế hoạch công tác đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội, đảm bảo phòng cháy chữa cháy, cứu hộ cứu nạn, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển du lịch. Đảm bảo tốt nhiệm vụ quốc phòng trên địa bàn toàn huyện, tổ chức các lực lượng phối hợp tham gia giữ gìn an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên

địa bàn huyện, trên tuyến biển, đảo, cảng biển, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển du lịch.

Tích cực xây dựng, xúc tiến, quảng bá môi trường du lịch văn minh, an toàn thân thiện; xử lý nghiêm các tệ nạn ăn xin, bán hàng rong, đeo bám, chèo kéo, ép khách, cướp giật,... đảm bảo vệ sinh môi trường và an toàn thực phẩm cho du khách.

## V. KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT

Đề nghị Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu cho UBND tỉnh:

- Hỗ trợ nguồn kinh phí thực hiện các nhiệm vụ theo chủ trương của tỉnh tại Quyết định số 290-QĐ/TU ngày 27/5/2016 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh; các Kế hoạch số 156/KH-UBND ngày 17/10/2016; Kế hoạch số 220/KH-UBND ngày 27/12/2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa về thực hiện Chương trình phát triển du lịch Thanh Hóa năm 2019 và 2020. Cụ thể là đưa danh mục Quy hoạch phân khu Động Từ Thức; hạng mục Khu căn cứ khởi nghĩa Ba Đình; làng nghề Chiếu cói, nghề làm mắm vào nhiệm vụ thực hiện chương trình phát du lịch năm 2020.

- Quan tâm, hỗ trợ kinh phí xây dựng nhà vệ sinh đạt chuẩn tại Chùa Tiên xã Nga An.

- Kêu gọi tổ chức, cá nhân vào đầu tư, phát triển du lịch Nga Sơn và liên kết các điểm du lịch Nga Sơn với các điểm du lịch trong và ngoài tỉnh.

- Tổ chức Hội thảo nghiên cứu tài nguyên du lịch Nga Sơn./.

### Nơi nhận:

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch TH (B/c);
- Thường trực HU, HĐND huyện (B/c);
- Chủ tịch, Các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT; Phòng VH&TT.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

