

**BÁO CÁO**

**Sơ kết 03 năm thực hiện Đề án triển khai thực hiện  
tha tù trước thời hạn có điều kiện**

Thực hiện chỉ đạo và hướng dẫn của UBND tỉnh Thanh Hóa tại Công văn số 13106/UBND-KTTHCNC ngày 30/9/2019 về việc sơ kết Đề án triển khai thực hiện tha tù trước thời hạn có điều kiện, Ủy ban nhân dân huyện Nga Sơn báo cáo sơ kết 03 năm thực hiện Đề án tha tù trước thời hạn có điều kiện như sau:

**I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO**

- UBND huyện Nga Sơn thực hiện đầy đủ chương trình, kế hoạch hướng dẫn, chỉ đạo của UBND tỉnh về tha tù trước thời hạn có điều kiện, thường xuyên tập trung lãnh đạo, chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn các ban, ngành, đoàn thể có liên quan và cấp ủy, chính quyền địa phương tổ chức triển khai thực hiện đầu đủ các quy định về tha tù trước thời hạn có điều kiện theo chức năng nhiệm vụ được phân công.

- UBND huyện đã triển khai công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện cho Chủ tịch, Phó chủ tịch và Trưởng Công an 27 xã, thị trấn trên địa bàn trên cơ sở tham mưu của Công an huyện.

- UBND huyện cũng đã ban hành các công văn chỉ đạo, hướng dẫn các ban, ngành, đoàn thể có liên quan, UBND 27 xã, thị trấn phối hợp với Công an huyện thực hiện đầy đủ các quy định về công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện theo chức năng, nhiệm vụ được giao cụ thể:

+ Phổ biến quán triệt Bộ luật hình sự năm 2015 quy định về tha tù trước thời hạn có điều kiện; Thông tư liên tịch số 04/TTLT- BCA-BQP-TANDTC-VKSNDTC quy định phối hợp thực hiện các quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 về tha tù trước thời hạn có điều kiện; Thông tư số 12/2018/TT-BCA, ngày 07/5/2018 của Bộ Công an quy định thực hiện tha tù trước thời hạn có điều kiện; Hướng dẫn số 20/HD-C81-C83 ngày 22/6/2018 của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự Bộ Công an về thực hiện việc thi hành quyết định tha tù trước thời hạn có điều kiện.

+ Quán triệt, phổ biến hướng dẫn số 28/HD-THAHS ngày 10/9/2018 hướng dẫn về công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện và các biểu mẫu thi hành của UBND cấp xã gửi Chủ tịch UBND và Trưởng Công an 27 xã, thị trấn trên địa bàn.

- Ngoài ra UBND huyện đã tập trung chỉ đạo chỉ đạo cấp ủy, chính quyền 27 xã, thị trấn tổ chức tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện về cư trú tại địa phương, an ủi, động viên và tạo việc làm để họ chấp hành án đầy đủ tại nơi cư trú hạn chế không để người được tha tù

trước thời hạn có điều kiện phạm tội mới trong thời gian thử thách và các hành vi vi phạm pháp luật khác.

## **II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN ĐỀ ÁN**

### **1. Công tác thông tin, tuyên truyền**

- UBND huyện đã chỉ đạo Đài truyền thanh huyện phối hợp với Công an huyện và đài phát thanh 27 xã, thị trấn thông qua hệ thống phát thanh, tuyên truyền các quy định của pháp luật về công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện, đặc biệt là chính sách khoan hồng của Đảng và Nhà nước ta đối với người có án phạt tù đang chấp hành án tại các Trại giam, Trại tạm giam lần đầu tiên được quy định trong Bộ luật hình sự năm 2015; tuyên truyền cho cán bộ, đảng viên, nhân dân và cấp ủy, chính quyền địa phương trong việc tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện khi họ trở về chấp hành thời gian thử thách tại địa phương.

- UBND huyện cũng đã chỉ đạo Phòng văn hóa thông tin huyện tuyên truyền về công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện bằng các buổi tuyên truyền lưu động.

### **2. Công tác chỉ đạo tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện**

- UBND huyện đã chỉ đạo UBND 27 xã thị trấn thực hiện nghiêm túc, đầy đủ các quy định của pháp luật về tha tù trước thời hạn có điều kiện tại địa phương, đặc biệt là công tác tiếp nhận, phân công quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn khi họ trở về địa phương để chấp hành thời gian thử thách theo chức năng, nhiệm vụ của UBND.

- Chỉ đạo UBND các xã, thị trấn tham gia tập huấn, quán triệt đầy đủ các quy định của pháp luật về tha tù trước thời hạn có điều kiện theo chức năng của UBND, sau khi tiếp nhận hồ sơ của người được tha tù trước thời hạn có điều kiện từ Công an huyện Nga Sơn, Công an xã phải tham mưu cho UBND cùng cấp tiếp nhận, triệu tập, ra quyết định phân công người trực tiếp quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ đúng thời gian quy định và định kỳ có báo cáo về việc quản lý, giám sát, giáo dục người được tha tù trước thời hạn có điều kiện.

- Nhìn chung các trường hợp được tha tù trước thời hạn có điều kiện đều chấp hành đầy đủ các quy định của pháp luật về thi hành thời gian thử thách tại địa phương, không vi phạm nghĩa vụ chấp hành án và vi phạm pháp luật khác, chấp hành đầy đủ nghĩa vụ thi hành án và các quy định của địa phương, tích cực lao động, học tập.

### **3. Việc bố trí kinh phí bảo đảm thực hiện công tác tha tù thời hạn có điều kiện**

- Kinh phí triển khai thực hiện Đề án triển khai thực hiện tha tù trước thời hạn có điều kiện được cân đối, bố trí trong kinh phí thường xuyên hàng năm do UBND tỉnh cấp cho UBND huyện.

#### **4. Các chính sách nhằm huy động, khuyến khích các tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội và cá nhân tham gia công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện có điều kiện**

- UBND huyện đã tập trung chỉ đạo và có những chính sách hỗ trợ, kêu gọi, khuyến khích các tổ chức kinh tế, tổ chức xã hội, cá nhân tham gia vào công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện khi họ trở về địa phương chấp hành thời gian thử thách.

- Thường xuyên quan tâm, tạo cơ chế, chính sách hỗ trợ, đào tạo nghề, cho người được tha tù trước thời hạn có điều kiện.

- Kêu gọi, động viên các tổ chức, cá nhân, các doanh nghiệp đóng trên địa bàn tham gia tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện.

- Tiếp tục chỉ đạo Công an huyện, Ban liên lạc Doanh nhân với ANTT, Ngân hàng chính sách xã hội huyện Nga Sơn phát huy hơn nữa mô hình “Doanh nhân với ANTT”, đồng thời, phối hợp với các phòng, ban chức năng có liên quan, chính quyền 27 xã, thị trấn tổ chức gặp mặt người chấp hành xong án phạt tù và người được tha tù trước thời hạn có điều kiện vào dịp cuối năm để kịp thời thăm hỏi, động viên và giúp đỡ về nguồn vốn, tạo việc làm để họ sớm tái hòa nhập cộng đồng khi họ trở về cư trú tại địa phương.

### **III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ**

#### **1. Đánh giá tình hình thực hiện tha tù trước thời hạn có điều kiện**

- Trong thời gian qua, công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện đã được cấp ủy, chính quyền các cấp, các ban, ngành, đoàn thể ở địa phương quan tâm và nhận thức rõ vai trò, trách nhiệm theo chức năng nhiệm vụ được phân công, đặc biệt là vai trò tham mưu thực hiện của Công an huyện

- Công tác phối hợp trong việc thực hiện của các cơ quan như Công an, Tòa án, Viện kiểm sát, các ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh trong việc xét, đề nghị tha tù trước thời hạn có điều kiện, cũng như công tác tiếp nhận, quản lý, giám sát và giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện về địa phương cư trú được thực hiện đầy đủ và chặt chẽ.

- Hầu hết các trường hợp được tha tù trước thời hạn có điều kiện về chấp hành án tại địa phương đều được quản lý, giám sát, giáo dục đầy đủ, chặt chẽ theo quy định của pháp luật.

#### **2. Những khó khăn, vướng mắc, tồn tại và nguyên nhân**

##### **2.1. Khó khăn, vướng mắc, tồn tại**

- Tha tù trước thời hạn là biện pháp mới được áp dụng lần đầu tiên tại Bộ luật hình sự năm 2015; do đó, khi triển khai thực hiện còn gặp nhiều khó khăn trong vấn đề nhận thức, cách tiếp cận và triển khai thực hiện.

- Nhiều địa phương đồng chí Chủ tịch UBND, đồng chí Trưởng công an xã chưa nắm rõ được chức năng nhiệm vụ trong việc triển khai thực hiện tha tù



trước thời hạn có điều kiện, dẫn đến hiệu quả trong công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn chưa cao.

- Do triển khai thực hiện để kịp tiến độ hiệu lực của Bộ luật hình sự và Bộ luật tố tụng hình sự năm 2015 nên nhiều văn bản hướng dẫn đang còn hạn chế và mang tính tạm thời.

- Hàng năm số người được tha tù trước thời hạn có điều kiện do các Trại giam trên toàn quốc tha về đông, nhất là các trường hợp xác minh điều kiện xét tha tù, gây khó khăn cho công tác quản lý, giám sát tại địa phương.

- Kinh phí cho việc triển khai thực hiện Đề án còn nhiều hạn chế, đặc biệt là kinh phí hỗ trợ cho cấp xã triển khai thực hiện.

## **2.2. Nguyên nhân**

- Tha tù trước thời hạn là biện pháp mới nên khi áp dụng gặp khó khăn đặc biệt là về mặt nhận thức và cách thức áp dụng thi hành.

- Trên địa bàn huyện Nga Sơn hiện nay đang tiến hành sát nhập các đơn vị hành chính và Đề án bố trí Công an chính quy về làm Công an xã, đã ít nhiều gây tâm lý giao động, đặc biệt là lực lượng Công an xã; do đó, làm việc cầm chừng và thực hiện chưa nghiêm túc, đầy đủ các chỉ đạo của UBND huyện về thực hiện tha tù trước thời hạn có điều kiện theo chức năng, nhiệm vụ.

- Cấp ủy, chính quyền địa phương có lúc, có nơi vẫn chưa quan tâm nhiều đến công tác thi hành án hình sự tại địa phương nói chung và về công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện nói riêng, dẫn đến chưa thực hiện tốt việc kêu gọi, huy động, khuyến khích vai trò của các tổ chức, cá nhân trong việc tham gia tuyên truyền, tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện.

- Công tác tuyên truyền về tha tù trước thời hạn có điều kiện tại địa phương có lúc, có nơi chưa được thường xuyên; do đó, nhận thức của của một bộ phận cán bộ, đảng viên, tổ chức, cá nhân và người dân trên địa bàn huyện về công tác này còn nhiều hạn chế.

- UBND huyện có thời điểm, có nơi cũng chưa thường xuyên tập trung chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc cấp xã để kịp thời phát hiện thiếu sót, hạn chế và chấn chỉnh.

## **IV. GIẢI PHÁP THỰC HIỆN**

- UBND huyện tiếp tục tăng cường công tác chỉ đạo các ban, ngành, đoàn thể xã hội có liên quan thường xuyên tham mưu cho UBND huyện thực hiện tốt hơn nữa công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện trong thời gian tới tại địa phương; đặc biệt là vai trò tham mưu của Công an huyện.

- Tiếp tục tuyên truyền phổ biến các quy định của pháp luật về tha tù trước thời hạn có điều kiện, để cấp ủy, chính quyền địa phương, cá nhân, tổ chức và người dân hiểu hơn nữa vai trò, trách nhiệm trong công tác tiếp nhận, quản lý, giúp đỡ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện.

- Tập trung chỉ đạo Công an huyện tham mưu đầy đủ trong việc tiếp nhận, quản lý, giám sát đầy đủ người, hồ sơ người được tha tù trước thời hạn có điều kiện.

- Tiếp tục quán triệt chỉ đạo cấp ủy, chính quyền cấp xã trong việc thi hành công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện trong thời gian tới.

- Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, chỉ đạo các ban, ngành, đoàn thể xã hội có liên quan; cấp ủy, chính quyền các xã, thị trấn phát huy hơn nữa vai trò, trách nhiệm trong việc thực hiện công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện.

#### V. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

- Đề xuất UBND tỉnh có những kiến nghị, đề xuất với Chính Phủ, các Bộ, ngành trung ương có những cơ chế, chính sách và chỉ đạo kịp thời các địa phương phối hợp hơn nữa trong việc lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện Đề án.

- Đề xuất UBND tỉnh quan tâm phân bổ ngân sách, kinh phí kịp thời cho huyện để tổ chức triển khai thực hiện Đề án trong thời gian tới có hiệu quả tốt hơn.

- Đề xuất UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành cấp tỉnh, đặc biệt là Công an tỉnh mở các lớp tập huấn về công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện cho Chủ tịch UBND, Trưởng Công an cấp xã, để tổ chức triển khai thực hiện theo quy định của pháp luật.

Trên đây là kết quả sơ kết 03 năm thực hiện Đề án triển khai thực hiện tha tù trước thời hạn có điều kiện. UBND huyện Nga Sơn báo cáo Công an tỉnh để tập hợp báo cáo UBND tỉnh./.

#### Nơi nhận:

- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/cáo);
- Công an tỉnh (để tập hợp b/cáo UBND tỉnh);
- Lưu: VT.

KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



*(Handwritten signature in blue ink)*  
Mai Đình Hiếu